

Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин именован Решењем Скупштине општине Параћин број: 00242697 2024 06446 002 000 000 001 од 14.08.2024..године, на седници одржаној 13.03.2026. године којој су присуствовали Дејан Шувалија дипл. Правник-председник сручног тима, Тијана Анђелковић Богдановић-члан, Јелена Радовановић-члан, Иван Костић-члан, Ненад Стојковић -члан, Илија Војиновић-члан, усвојио је једногласно ради прослеђивања Комисији за јавно приватно парнерство у сврху прибављања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми јавно-приватног партнерства:

Предлог Концесионог акта
за поверавање обављања делатности градског и
приградског превоза путника на територији Општине
Параћин

ПАРАЋИН, МАРТ 2026.

Садржај	
1. ПОЈАМ КОНЦЕСИЈЕ	3
2. ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ	3
3. РАЗЛОЗИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ.....	3
3.1 ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ПАРАЋИН.....	5
3.2 ОБАВЉАЊЕ ЈАВНОГ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА У ПРЕТХОДНОМ ПЕРИОДУ	8
4. ОДУЗИМАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА	14
5. УТИЦАЈ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, НА ИНФРАСТРУКТУРУ И ДРУГЕ ПРИВРЕДНЕ ОБЛАСТИ, НА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКОГ СИСТЕМА	16
6. МИНИМАЛНЕ ТЕХНИЧКЕ, ФИНАНСИЈСКЕ И ИСКУСТВЕНЕ КВАЛИФИКАЦИЈЕ КОЈЕ УЧЕСНИК У ПОСТУПКУ МОРА ДА ИСПУЊАВА ДА БИ МУ СЕ ОМОГУЋИЛО УЧЕСТВОВАЊЕ У ПОСТУПКУ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА И ПРЕГОВАРАЊА.....	17
7. РОК ТРАЈАЊА ЈАВНОГ УГОВОРА-ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ РОКА.....	20
8. ПОДАЦИ О ПОТРЕБНИМ НОВЧАНИМ И ДРУГИМ СРЕДСТВИМА И ДИНАМИЦИ ЊИХОВОГ УЛАГАЊА НАЧИН ПЛАЋАЊА.....	21
8.1 АНАЛИЗА ПРИХОДА ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА ПУТНИКА	24
8.2 АНАЛИЗА ТРОШКОВА ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА	27
8.3 ЕКОНОМСКА ИСПЛАТИВОСТ ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА ПУТНИКА	29
8.4 УКУПНА ВРЕДНОСТ ПРОЈЕКТА ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН.....	32
9. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА ПРЕМА КОРИСНИЦИМА УСЛУГА КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ ЈАВНО ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА И ПИТАЊА ВЕЗАНА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИГОВОРА ОД СТРАНЕ ТИХ КОРИСНИКА, ПИТАЊА УСЛОВА И НАЧИНА ВРШЕЊА НАДЗОРА, ЦЕНЕ И ОПШТЕ УСЛОВЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ	33
10. ЦЕНА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА.....	34
11. АНАЛИЗА РИЗИКА И РАСПОДЕЛА РИЗИКА	35
12. ЕЛЕМЕНТИ ЈАВНОГ УГОВОРА.....	38
13. ДИНАМИКА И ПЛАН АКТИВНОСТИ ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ.....	42
14. ПРЕДЛОГ ПЛАНА ЛИНИЈА У ГРАДСКОМ И ПРИГРАДСКОМ ПРЕВОЗУ ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН.....	42

1. ПОЈАМ КОНЦЕСИЈЕ

Чланом 10. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) је дефинисано да је концесија, у смислу овог закона, уговорно или институционално јавно-приватно партнерство са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.

2. ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ

Чланом 11. став 1. тачка 6 и 10. Закона о јавно – приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), регулисано је да се концесија може дати за обављање јавног превоза и за комуналне делатности. Предмет концесије, коју даје општина Параћин, је поверавање обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин.

3. РАЗЛОЗИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ

Општина Параћин има законску обавезу да на својој територији обезбеди организацију обављања градског и приградског превоза путника, односно јавног превоза путника на територији општине, а што је дефинисано:

Чланом 57. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, број 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) одређено је да јединица локалне самоуправе уређује и обезбеђује, у складу са законом, организацију и начин обављања јавног превоза путника који се обавља на територији јединице локалне самоуправе, и истим Законом тачније чланом 65. став 1. тачка 2. одређено је да регистрацију и оверу реда вожње за градски и приградски превоз врши општинска, односно градска управа, односно управа надлежна за послове саобраћаја.

Чланом 20. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ број 129/07, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021-др. закон) одређено је да је општина, преко својих органа у складу са Уставом и Законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналне делатности у овом случају градски и приградски превоз путника у друмском саобраћају.

Чланом 2. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 107/2016 и 95/2018) је дефинисано да су комуналне делатности у смислу овог закона делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, да су комуналне делатности делатности од општег интереса, и да је као комунална делатност одређена између осталих и делатност градског и приградског превоза путника.

Чланом 3. Став. 1 тачка 5 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 107/2016 и 95/2018) дефинисано је да је комунална делатност градски и приградски превоз путника превоз путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији јединице локалне самоуправе, који обухвата јавни линијски превоз аутобусом, и другим средствима, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника.

Чланом 4. став 1. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 107/2016 и 95/2018) је дефинисано да јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних

објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој.

Чланом 4. став 3. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/11 и 104/16, 95/18) је нормирано да јединица локалне самоуправе уређује у складу са законом услове обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности обезбеђујући нарочито:

- одговарајући обухват, обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева нарочито: здравствену и хигијенску исправност према прописаним стандардима и нормативима, тачност у погледу рокова испоруке, сигурност и заштиту корисника у добијању услуга, поузданост, приступачност и трајност у пружању услуга;
- развој и унапређивање квалитета и асортимана комуналних услуга, као и унапређивање организације рада, ефикасности и других услова пружања услуга;
- сагласност са начелима одрживог развоја, која су дефинисана посебним законом који уређује одређену комуналну делатност;
- ефикасно коришћење ресурса и смањење трошкова обављања комуналних делатности успостављањем сарадње две или више јединица локалне самоуправе и другим активностима када за то постоји могућност;
- конкуренцију у обављању делатности.

Чланом 9. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/11, 104/16, 95/18) је одређено и да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим кад се оснива јавно предузеће, као и да се на поступак поверавања обављања комуналне делатности чије се финансирање обезбеђује у целости или делимично наплатом накнаде од корисника услуга, примењују одредбе закона којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

Организација градског и приградског линијског превоза путника на територији општине Параћин обезбедиће адекватан и безбедан превоз ученика до образовних установа, запослених до њихових радних места, али и осталих категорија грађана општине Параћин којима су неопходне услуге градско-приградског превоза путника, односно Општина Параћин је дужана да обезбеди неопходан квалитет комуналне делатности јавног превоза усклађен са потребама корисника и материјалним могућностима Општине, а у складу са Одлуком о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији Општине Параћин (Сл. Лист Општине Параћин бр. 15/2021 од 14.07.2021. бр. 22/2024 од 23.10.2024.)

Општина Параћин поред обавезе да организује комуналну делатност градског и приградског превоза путника у смислу Закона о комуналним делатностима има и обавезу да у складу са са одребама члана 189. Закона о основама система образовања и васпитања („Сл. гласник РС“, бр. 88/2017, 27/2018-др. закон, 10/2019, 27/2018-др. закон, 6/2020 и 129/2021) у буџету обезбеди средства за превоз деце и њихових пратилаца ради похађања припремног предшколског програма на удаљености већој од два километра, ученика основне школе на удаљености већој од четири километра од седишта школе, превоз деце и ученика са сметњама у развоју, без обзира на удаљеност места становања од школе и за превоз запослених лица основних школа.

Такође, како је чланом 32. став 1. тачка 8) Закона о локалној самоуправи („ Сл. гласник РС“, број 129/07, 83/2014-др.закон, 101/2016-др. закон и 47/2018) прописано, Скупштина општине оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом. Општина Параћин у складу са одредбама Закона о раду и Законом о буџетском

систему представља послодавца (запосленима код директних и индиректних корисника буџета) над директним и индиректним корисницима буџета и дужна је да, у складу са чланом 118. Закона о раду, запосленима надокнади трошкове за долазак и одлазак са рада у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, или да обезбеди сопствени превоз запослених до места рада.

3.1 ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ПАРАЋИН

Територију општине, утврђену законом, чине насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав, и то:

Табела 1. :

Редни број	Насељено Место	Катастарска општина	Број становника
1	Бошњане	Бошњане	709
2	Буљане	Буљане	1108
3	Бусиловац	Бусиловац	676
4	Главица	Главица	889
5	Голубовац	Голубовац	156
6	Горња Мутница	Горња Мутница	467
7	Горње Видово	Горње Видово I Горње Видово II	595
8	Давидовац	Давидовац	312
9	Доња Мутница	Доња Мутница	731
10	Доње Видово	Доње Видово	1357
11	Дреновац	Дреновац	1545
12	Забрега	Забрега	778
13	Извор	Извор	502
14	Клачевица	Клачевица	648
15	Крежбинац	Крежбинац	376
16	Лебина	Лебина	461
17	Лешје	Лешје	280
18	Мириловац	Мириловац	509
19	Параћин	Параћин Параћин град	22349
20	Плана	Плана	877
21	Поповац	Поповац	475
22	Потоцац	Потоцац	875
23	Ратаре	Ратаре	461
24	Рашевица	Рашевица	768
25	Својиново	Својиново	959
26	Сикирица	Сикирица	719
27	Сињи Вир	Сињи Вир	167
28	Сисевац	Буљане, Стубица	14
29	Стрижа	Стрижа	1571
30	Стубица	Стубица	1266
31	Текија	Текија	1121
32	Трешњевица	Трешњевица	650
33	Чепуре	Чепуре	658
34	Шавац	Шавац	403
35	Шалудовац	Шалудовац	292
УКУПАН БРОЈ СТАНОВНИКА			45 543

Табела 2. Преглед основних школа

Основне школе		
Ред. број	Насељено Место	Назив школе
1	Бошњане	Бранко Радичевић-Поповац
2	Буљане	Бранко Радичевић-Поповац
3	Бусиловац	Бранко Крсмановић-Сикирица
4	Главица	Стеван Јаковљевић-Параћин
5	Горња Мутница	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
6	Горње Видово	Бранко Крсмановић-Сикирица
7	Давидовац	Стеван Јаковљевић-Параћин
8	Доња Мутница	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
9	Доње Видово	Радое Домановић-Параћин
10	Дреновац	Бранко Крсмановић-Сикирица
11	Забрега	Бранко Радичевић-Поповац
12	Извор	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
13	Клачевица	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
14	Крежбинац	Бранко Крсмановић-Бусиловац
15	Лебина	Момчило Поповић-Параћин
16	Лешје	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
17	Мириловац	Момчило Поповић-Параћин
18	Параћин	<ul style="list-style-type: none"> • Радое Домановић, • Стеван Јаковљевић, • Ђура Јакшић, • Момчило Поповић
19	Плана	Бранко Крсмановић-Доња Мутница
20	Поповац	Бранко Крсмановић-Поповац
21	Потоцац	Вук Караџић-Потоцац
22	Ратаре	Бранко Крсмановић-Сикирица
23	Рашевица	Вук Караџић-Потоцац
24	Својиново	Вук Караџић-Потоцац
25	Сикирица	Бранко Крсмановић-Сикирица
26	Стрижа	Радое Домановић-Параћин
27	Стубица	Бранко Радичевић-Поповац
28	Трешњевица	Вук Караџић-Потоцац
29	Чепуре	Ђура Јакшић-Параћин
30	Шалудовац	Бранко Радичевић-Буљане

У општини Параћин постоје четири средње школе које је у школској 2024/2025 години похађа 1479 ученика. Према досталљеним подацима у школској 2024/2025 години са територија сеоских месних заједница средње школе на територији општине Параћин похађа 597 ученика.

Табела 3. Преглед средњих школа

Назив насељеног места	Назив средње школе
Параћин	Гимназија
Параћин	Машинско електротехничка школа
Параћин	Економско трговинска школа
Параћин	Технолошка

Табела 4. Број ученика средњих школа са територије сеоских месних заједница-путника корисника превоза којима Општина плаћа превоз у школској 2024/2025:

Број ученика средњих школа са територије		
Редни број	Насељено Место	Број ученика
1	Бошњане	16
2	Буљане	30
3	Бусиловац	22
4	Главица	19
5	Голубовац	5
6	Горња Мутница	15
7	Горње Видово	16
8	Давидовац	7
9	Доња Мутница	18
10	Доње Видово	32
11	Дреновац	47
12	Забрега	21
13	Извор	16
14	Клачевица	16
15	Крежбинац	8
16	Лебина	13
17	Лешје	5
18	Мириловац	8
19	Плана	18
20	Поповац	19
21	Потоцац	22
22	Ратаре	10
23	Рашевица	19
24	Својиново	16
25	Сикирица	24
26	Сињи Вир	3

27	Стрижа	25
28	Стубица	36
29	Трешњевица	10
30	Чепуре	14
31	Шавац	7
32	Шалудовац	11
Укупно		550

3.2 ОБАВЉАЊЕ ЈАВНОГ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА У ПРЕТХОДНОМ ПЕРИОДУ

У претходном периоду, тачније до доношења овог Акта, градски и приградски линијски превоз путника на територији општине Параћин обављао се у складу са Концесионим актом за поверавање обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин (Сл. Лист општине Параћин, бр. 7/2015-даље: Концесиони акт), на основу кога је расписан Јавни позив за прикупљање понуда и закључен Јавни уговор о поверавању обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин, ЈН број 1/2015 године је дана 28.10.2015. године на период од пет година а што је и минимални рок у складу са чланом 18. Закона о јавно-приватном партнерству („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) на који се одређена комунална делатност може поверити.

Концесиони акт, тачније анализа која је рађена у оквиру истог у виду броја путника потенцијалних корисника превоза, дужину њихових путовања, цене превозних карата по релацијама насупрот трошкова превоза по пређеном километру у току једног обрта возила, учесталости превоза у посматраном временском периоду, дан, месец и година указала је на то да би линијски превоз путника био рентабилан у петогодишњем уговореном периоду односно да би превозник приходовао од податих карата. С тим у вези, Концесионим актом није била предвиђена концесиона накнада коју би плаћала Општина Параћин као јавни партнер нити изабрани превозник као привани партнер.

Такође, Концесионим актом је анализирана могућност оснивања Јавног предузећа које би се бавило градско приградским превозом путника и дошло се до закључка да Општина Параћин нема интерес да сама организује ову делатност оснивањем јавног предузећа, јер исто захтева велика почетна улагања (куповина бар 15 аутобуса, запошљавање већег броја извршилаца како возача, тако административних радника и помоћног особља, инвестициона улагања у објекте инфраструктуре потребне за обављање ове комуналне делатности и др.). Исто тако, кретања у друштву иду ка приватизацији Јавних предузећа тако да активност у правцу оснивања новог ЈП не би била у духу друштвених промена. Додатни ограничавајући фактор је била и важећа законска регулатива која води ка смањењу броја запослених који се финансирају из јавних извора.

Концесионим актом био је одређен обим извршавања услуга у виду Плана линија у приградском превозу путника и са минималним бројем полазака по линијама и то:

1. Параћин- Главница – Бошњане- Поповац- Стубица, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 37 км)
2. Параћин – Бошњане - Поповац – Забрега, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 32 км)
3. Параћин – Текија – Лебина, са минимално 4 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 25 км)

4. Параћин – Шавац- Чепуре – Рашевица – Трешњевица - Сињи Вир, са минимално 5 поласка , од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 36 км)
5. Параћин – Чепуре – Рашевица – Поточац – Својново, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 36 км)
6. Параћин – Стрижа - Доње Видово, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 24,4 км)
7. Параћин – Ратаре - Крежбинац- Бусиловац – Голубовац, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 35,6 км)
8. Параћин – Ратаре – Горње Видово – Сикирица – Дреновац, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 35 км)
9. Параћин – Мириловац – Плана , са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 31,4 км)
- 10.Параћин –Давидовац - Лешје – Доња Мутница – Клачевица –Грза, са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 59 км)
- 11.Параћин - Бошњане – Поповац – Буљане - Шалудовац - Горња Мутница са минимално 5 поласка, од почетне до крајње станице и обратно (дужина обрта 38,6 км).

Овом организацијом превоза дошло се до резултата да је укупна дужина свих линија по једном обрту око 390 километра, просечна дневна километража око 2455,49 километра, док би годишња километража износила око 883.977,86 километра.

Концесионим актом анализирани су трошкови одржавања наред наведених линија на годишњем нивоу који су према тадашњој цени превоза по километру износи 118 410 610 динара и очекивани приходи превозника од продатих карата у висини од 130 250 250. Разлика која се појавила приликом анализе у висини од 11 839 640 динара представљала би добит превозника на годишњем нивоу. Економска анализа показала је профитабилност бављења делатношћу јавног приградског превоза путника на територији општине Параћин, те самим тим искључивала је потребу давања концесионе накнаде од стране концесионара.

Као посебан сегмент успешности пословања потенцијалног превозника актом је представљен његов однос, пре свега кроз ценовну политику, према конкуренцији. Конкуренција овој делатности могу да буду такси превозници и само реалном ценовном политиком у приградском јавном превозу могуће је додатно створити простор за боље и успешније пословање.

У временском периоду примене Јавног уговора (2015-2020) већих поремећаја у реализацији истог у погледу броја остварених полазака у току дана, месеца и године није било изузев 2020. године тј у периоду ступања на снагу одредби Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 које су се односиле на линијски превоз путника, што је резултирало забрани обављања превоза путника у линијском превозу не само на територији општине Параћин већ и територији целе Републике Србије.

Општина Параћин, вршећи надзор над спровођењем Јавног уговора о поверавању обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин, ЈН број 1/2015 у складу са одредбама Закона о комуналним делатностима, Одлуке о организацији и начину обављања линијског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. Лист општине Параћин“, бр. 22/2014), уочила је постепено умањење броја путника корисника линијског приградског превоза у годинама примене уговора.

Разлози за наведено по мишљењу Стучног тима простицали су из смањене потребе становништва за коришћењем приградског превоза због смањења броја становника, услед повећања

морталитета, миграције у земље Европске уније, повећање броја моторних возила у приватном власништву као и повећаног коришћења услуга ауто такси превоза, како легалног тако и нелегалног као нелојалне конкуренције овог вида јавног превоза.

Наведено је могло узроковати нерентабилности одржавања превоза а смимим тим и могућност раскида Јавног уговора на захтев Превозника из разлога непостојања економског интереса и финансијских губитака.

Значајан утицај на одрживост превоза у годинама важности Јавног уговора о поверавању обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин, ЈН број 1/2015 имала је Одлуку о правима и услугама у социјалној заштити општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022) која је регулисала да одређене категорије лица и то: стара лица, ученици средњих школа и корисници материјалне помоћи Центра за социјални рад у Параћину, имају право на субвенцију трошкова превоза под одређеним условима.

Одлуком је било одређено да:

- Лица стара 65 година и старија, која имају пребивалиште на територији општине Параћин, имају право на субвенцију цене превоза у приградском линијском превозу од стране Општине Параћин у износу до 100 % од цене услуге превоза за категорије старих лица, а у складу са буџетом Општине Параћин,
- Ученици средњих школа у износу од 100% од цене превоза за услуге превоза за категорије ученика средњих школа и
- Лица корисници материјалне помоћи Центра за социјални рад у Параћину у зависности од средстава у буџету Општине Параћин.
-

Напред наведеним одредбама Одлуку о правима и услугама у социјалној заштити општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022) првенствено је омогућено одређеним категоријама становништва право да предметну комуналну услугу користе као повлашћени корисници у складу са Законом о комуналним делатностима, значајну уштеду у породичном буџету корисника а напослетку стабилан приход превозника како на месечном нивоу тако и на годишњем а самим тим и рентабилност превоза.

На основу достављених потатака Одељења за буџет Општинске управе Општине Параћин, средства која су се издвајала за субвенције превоза за напред наведене категорије лица на годишњем нивоу износила су у просеку око 100.000.000,00 динара.

У поступку израде овог Акта, а ради сагледавања екомонског интереса за успостављање континуитета у организацији превоза путника у приградском превозу, Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно–приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин, затражио је податке о броју превезених путника на месечном и годишњем нивоу на територији општине Параћин од извршιοца комуналне делатности по Јавном уговору о поверавању обављања делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин, ЈН број 1/2015, предузећа ДОО «ЕУРО ЛИН» Параћин.

Добијени су следећи подаци:

Број превезених путника-продатих карата						
Број издатих месечних/годишњих катарата					Просечан број издатих појединачних карата месечно	Просечан број издатих појединачних карата на годишњем нивоу
Р. Б.	Насељено Место	Ћаци-средња школа	Пензионери и стара лица (просек за време трјања концесије)	Радно ангажована лица	Све категорије путника	
1	Бошњане	16	11	9	101	1212
2	Буљане	30	42	14	326	3912
3	Бусиловац	22	77	6	220	2640
4	Главица	19	3	19	78	936
5	Голубовац	5	9	5	46	552
6	Горња Мутница	15	25	4	196	2352
7	Горње Видово	16	12	10	61	732
8	Давидовац	7	18	5	64	768
9	Доња Мутница	18	36	7	206	2472
10	Доње Видово	32	80	28	517	6204
11	Дреновац	47	148	26	170	2040
12	Забрега	21	66	14	226	2712
13	Извор	16	20	5	285	3420
14	Клачевица	16	34	12	153	1836
15	Крежбинац	8	35	12	58	696
16	Лебина	13	33	18	84	1008
17	Лешје	5	17	13	41	492
18	Мириловац	8	43	9	99	1188
19	Плана	18	95	28	270	3240
20	Поповац	19	85	16	180	2160
21	Поточац	22	36	17	520	6240
22	Ратаре	10	16	7	68	816
23	Рапевица	19	58	14	247	2964
24	Својиново	16	65	5	480	5760
25	Сикирица	24	30	5	81	972
26	Сињи Вир	3	13	4	38	456
27	Стрижа	25	22	18	115	1380
28	Стубица	36	75	24	440	5280
29	Текија	2	6	18	13	156
30	Трешњевица	10	41	7	331	3972
31	Чепуре	14	29	9	152	1824
32	Шавац	7	25	5	48	576
33	Шалудовац	11	15	4	88	1056
Укупно		550	1320	397	6002	72024

Из горње табеле може се извести закључак да услуге превоза на месечном нивоу користи око 8269 путника (збир месечних и појединачних карата у току месеца) од тога 2267 путника, односно

четвртина од укупног броја превезених путника на месечном представља путнике са месечним картама (тзв. сигурне кориснике-путнике), док преостали део путника преставља потенцијалне путнике и њихов број на дневном нивоу може бити варијабилан у зависности од потреба самих лица за долазак у средиште општне Параћин (одлазак у куповину, административни послови, одлазак код лекара итд...).

Као што је напред наведено, у току примене Јавног уговора (2015-2020) већих поремећаја у реализацији истог у погледу броја остварних полазака у току дана, месеца и године није било изузев 2020. године тј у периоду ступања на снагу одредби Уредбе о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 које су се односиле на линијски превоз путника, што је резултирало забрани обављања превоза путника у линијском превозу не само на територији општине Параћин већ и територији целе Републике Србије.

Како би се створио и омогућио континуитет обављања предметне комуналне делатности, а полазећи од законске обавезе сваке јединице локане самоуправе да на својој територији обезбеди организацију обављања градског и приградског превоза путника, односно јавног превоза путника, Скупштина општине Параћин је на основу чланова 13. и 29. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 88/11, 15/16 и 104/16) и члана 40. Статута Општине Параћин („Службени лист општине Параћин" бр. 22/18 и 4/19), на седници одржаној дана 10.11.2020. године, и дана 14.08.2024. године донела Решење о именовању Стручног тима јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно–приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин.

Решењем о формирању Стручног тима дефинисани су задаци истог у смислу:

- Да на основу економских, финансијских, социјалних и других показатеља и процене утицаја концесионалне делатности на животну средину припрема предлог за доношење концесионог акта који доставља Скупштини општине ради усвајања;
- Да у поступку доношења концесионог акта, предлог концесионог акта достави Комисији за ЛПП ради давања мишљења и оцена да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЛПП са елементима концесије;
- Да пружи стручну помоћ Скупштини општине Параћин при припреми потребних анализа, односно студија оправданости давања концесије, при припреми и изради услова и конкурсне документације, правила и услова за оцену понуђача и примљених понуда, као и критеријума за избор понуде;
- прегледа и оцени пристигле понуде;
- утврђивање предлога одлуке о избору најповољније понуде за давање концесије или предлога одлуке о поништају поступка давања концесије, и образложење тих предлога;
- обављање осталих послова потребних за реализацију поступка давања концесије, а у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 88/11, 15/16 и 104/16);
- да поступак поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин спроведе у законом предвиђеним роковима.

Како би се успоставио континуитет у обављању линијског превоза путника на територији општине Параћин, Општина Параћин је дана 10.11.2020. године закључила Анекс I јавног уговора о поверавању делатности приградског превоза путника на територији општине Параћин, ЈН бр. 1/2015 године што је у том тренутку био једини начин да се обезбеди обављање ове комуналне делатности до окончања избора новог приватног партнера за обављање делатности приградског превоза. Скупштина општине Параћин на седници од 14.07.2021. године донела је Одлуку о начину обављања и поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. Лист општине Параћин“, бр. 15/2021-у даљем тексту: Одлука) којом се уређује и обезбеђује организација и начин обављања као и начин поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин. Чланом 3. Одлуке предвиђено је да је:

„Поверавање обављања градског и приградског превоза путника или појединих послова из оквира ове комуналне делатности подразумева временски орочено уговорено уређивање односа између Општине Параћин и вршиоца комуналне делатности.

Обављање делатности превоза путника поверава се у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, и другим Законима, закључивањем Јавног уговора, односно Уговора о јавно-приватном партнерству са или без елемената концесије, након спроведеног јавног позива или изузетно, непосредном погодбом у складу са одредбама закона и ове одлуке.

Јавни уговор садржи све одредбе, услове, права и обавезе и друге одредбе које давалац концесије сматра неопходним и корисним за квалитетно обављање превоза путника и за однос са лицем коме је поверено обављање превоза путника, а на основу одлуке о избору најповољније понуде.

Уређивање услова, начина и поступка закључивања јавног уговора мора се заснивати на начелима: заштите јавног интереса, ефикасности, транспарентности, једнаког и правичног третмана, слободне тржишне утакмице, пропорционалности, заштите животне средине, аутономије воље и равноправности уговорних страна.

Поверавање обављања комуналне делатности из става 1 овог члана врши се на период који не може бити краћи од 5 година као оптималног периода који ће омогућити одржив систем превоза на дужи временски период као и створити услове за дугорочним, трајним и квалитетним решењима у унапређењу ове комуналне делатности.

У име и за рачун даваоца концесије председник Општине Параћин ће потписати Јавни уговор са одабраним понуђачем.“

Чланом 4. Одлуке одређено је да комуналну делатност јавног превоза путника на територији општине Параћин, може обављати и јавно предузеће чији је оснивач Општина Параћин, где у том случају не постоји обавеза спровођења поступка предвиђеног законом којим се уређују концесије, већ се вршилац комуналне делатности одређује одлуком Скупштине Општине Параћин.

Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) прописује услове под којима се обавља превоз путника, како домаћи превоз (градски, приградски и међумесни) тако и међународни превоз. Основни услов који превозници (јавна предузећа, правна лица или предузетници) морају испунити је поседовање лиценце за превоз.

Лиценца за превоз се издаје ако привредни субјект испуњава услове прописане члановима од 20., до члана 27. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015) а на основу:

1. Пословног угледа;
2. Финансијске способности;

3. Професионалане оспособљености;
4. Возног парка;
5. Возача;
6. Стварног и стабилног седишта.

Из наведених услова произилази да прибављање лиценце за превоз у сврху оснивања или поверавања обављања делатности јавном предузећу изискује значајна финансијска улагања за набавку и одржавање возног парка, изградњу и одржавање паркинг простора и остале инфраструктуре, административно-управних објеката за потребе градског и приградског саобраћаја, као и значајне расходе за зараде запослених.

Постојање негативних тенденција за одрживост градског и приградског превоза путника додатни је разлог нерентабилности оснивања јавног предузећа.

Као и већина градова и општина у Србији, на територији општине Параћин није основано јавно предузеће у чијој надлежности је делатност градског и приградског превоза путника. Узевши у обзир огромне трошкове и материјална улагања неопходна за оснивање и функционисање јавног предузећа који превазилазе могућности Општине Параћин, далеко оптималнија варијанта је поверавање делатности градског и приградског превоза кроз реализацију пројекта јавно–приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, сходно одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/16).

Анализирајућу са једне стране негативне тенденције за одрживост градског и приградског превоза путника које се састоје од смањене потребе становништва за коришћењем приградског превоза због смањења броја становника, услед повећања морталитета, миграције у земље Европске уније, повећање броја моторних возила у приватном власништву као и повећаног коришћења услуга ауто такси превоза које доводе до нерентабилности оснивања јавног предузећа и са друге стране постојање одређених категорија становништва које имају потребу за коришћењем градског и приградског превоза, Општина Параћин је дошла до закључка да је потребно поверити обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника.

Из свега претходно наведеног Општина Параћин се опредељује да спроведе поступак реализације пројекта јавно–приватног партнерства са елементима концесије за обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин.

Скупштина општине Параћин на седници од 10.11.2020. године је донела је Одлуку о покретању поступка поверавања комуналне делатности („Сл. лист општине Параћин“, бр. 43/2020.) и то комуналне делатности градски и приградски превоз путника у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016).

4.ОДУЗИМАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

Чланом 53. став 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) је дефинисан начин престанка ЈПП-а, односно дефинисано је да ЈПП са или без елемената концесије престаје:

- 1) испуњењем законских услова;
- 2) раскидом јавног уговора због јавног интереса;
- 3) споразумним раскидом јавног уговора;
- 4) једностраним раскидом јавног уговора;

5) правоснажношћу судске одлуке којом се јавни уговор оглашава ништавим или поништава.

Чланом 53, ставом 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) је такође дефинисано и да ЈПП са или без елемената концесије престаје испуњењем законских услова:

- 1) истеком рока на који је закључен јавни уговор;
- 2) смрћу приватног партнера, односно ликвидацијом или стечајем приватног партнера.

Истим чланом, ставом 3. је дефинисано и да изузетно од претходно наведене тачке тачке 2. ЈПП са или без елемената концесије не мора престати ликвидацијом или стечајем члана конзорцијума, ако најмање један члан конзорцијума преузме неограничено солидарно обавезу испуњења дела јавног уговора члана конзорцијума који је ликвидира, односно над којим је окончан стечајни поступак, уз претходну сагласност јавног партнера.

Превремени раскид јавног уговора због пропуста приватног партнера је дефинисан чланом 54. ставом 1. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), а у коме се наводи да јавни партнер може једнострано раскинути јавни уговор у следећим случајевима:

- 1) ако приватни партнер у случају концесије није платио концесиону накнаду више од два пута узастопно или континуирано неуредно плаћа концесиону накнаду;
- 2) ако приватни партнер не обавља јавне радове или не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге на начин како је договорено јавним уговором;
- 3) ако приватни партнер не спроводи мере и радње неопходне ради заштите добра у општој употреби, односно јавног добра, ради заштите природе и културних добара;
- 4) ако је приватни партнер дао неистините и нетачне податке који су били одлучујући за оцену његове квалификованости приликом избора најповољније понуде;
- 5) ако приватни партнер својом кривицом не започне са извршавањем јавног уговора у уговореном року;
- 6) ако приватни партнер обавља и друге радње или пропушта да обави неопходне радње које су у супротности са јавним уговором;
- 7) ако је приватни партнер пренео на треће лице своја права из јавног уговора без претходног одобрења јавног партнера;
- 8) у другим случајевима у складу са одредбама јавног уговора и општим правилима облигационог права и прихваћеним правним правилима за конкретну врсту уговора.

Чланом 54. ставом 2. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) је дефинисано да се критеријуми на основу којих јавни партнер утврђује постојање разлога за раскид јавног уговора из претходно наведених тачака , од тач. 2) до 7) утврђују јавним уговором.

Ставом 3. истог члана ја дефинисано да пре једностраног раскида јавног уговора, јавни партнер мора претходно писаним путем упозорити приватног партнера о таквој својој намери и одредити примерени рок за отклањање разлога за раскид јавног уговора и за изјашњавање о тим разлозима, где је ставом 4. поменутог члана дефинисано да ако приватни партнер не отклони разлоге за раскид јавног уговора у одређеном року, јавни партнер раскида јавни уговор.

Чланом 54, ставом 5. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) је дефинисано да у случају једностраног раскида јавног уговора од стране јавног партнера, јавни партнер има право на накнаду штете коју му је проузроковао приватни партнер у складу са општим правилима облигационог права.

Ставом 6. поменутог члана је дефинисано да се на последице превременог раскида јавног уговора због пропуста приватног партнера примењују посебна правила утврђена јавним уговором као и општа правила облигационог права.

Такође, чланом 55 Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) дефинисан је превремени раскид јавног уговора због пропуста јавног партнера који прописује да Приватни партнер може једнострано раскинути јавни уговор у складу са овим законом, јавним уговором и општим правилима облигационог права, ако јавни партнер поступа на начин који доводи до неодрживости уговорног односа или који у потпуности ремети могућности приватног партнера у спровођењу јавног уговора.

Разлози за раскид дефинишу се јавним уговором.

Пропусти јавног партнера могу бити:

- 1) експропријација, заплена или одузимање имовине или удела приватног партнера од стране јавног партнера;
- 2) пропуст јавног партнера у погледу плаћања доспелих исплата приватном партнеру;
- 3) кршење обавеза из јавног уговора од стране јавног партнера које у значајној мери ремети или онемогућује приватног партнера у извршавању уговорних обавеза.

На последице превременог раскида јавног уговора због пропуста јавног партнера примењују се посебна правила утврђена јавним уговором као и општа правила облигационог права.

Одредбе Закона о Јавно приватном партнерству и концесијама које се односе на одузимање поверених послова биће ближе дефинисане у оквиру јавног позива и конкурсне документације, а у складу са комуналном делатношћу, градски и приградски превоз путника.

5. УТИЦАЈ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, НА ИНФРАСТРУКТУРУ И ДРУГЕ ПРИВРЕДНЕ ОБЛАСТИ, НА ЕФИКАСНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКОГ СИСТЕМА

Сагледававши услов под којима се саобраћај одвија на територији општине Параћин, нарочито линијски превоз путника Стручни тим је мишљења да поверавање обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин неће додатно угрозити животну средину, инфраструктуру и неће негативно утицати на ефикасно функционисање техничко-технолошког система, јер се саобраћај одвијао и до сада кроз организован линијски превоз путника, и путничким аутомобилима које су користили грађани. Поверавање комуналне делатности допринеће континуитету у обављању превоза чиме ће грађани добити уређен линијски превоз са тачно дефинисаним линијама, редовима вожње, смањиће број моторних возила чиме се смањује потрошња енергије, и других компоненти које утичу на животну средину.

Како је овим Актом прописано, обављање превоза вршиће се возилима која морају да задовоље услове у погледу границе издувне емисије прописане минималном нормом ЕУРО 4 што неће битно утицати на повећање емисије издувних гасова и повећање буке у односу на досадашње стање, а

сходно чл. 24 и 31 Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/201, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. Закон и 98/2018-др. закон).

Превозник коме се повери обављање комуналне делатности градског и приградског путника мора испоштовати одредбе члана 103. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/201, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. Закон и 98/2018-др. закон) које казују да загађивач који проузрокује загађење животне средине одговара за насталу штету по начелу објективне одговорности. За загађивање животне средине одговорно је и правно и физичко лице које је незаконитим или неправилним деловањем омогућило или допустило загађивање животне средине.

Превозник коме се повери обављање комуналне делатности градског и приградског путника мора испоштовати одредбе члана 104. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/201, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. Закон и 98/2018-др. закон) које казују да загађивач који својим чињењем или нечињењем проузрокује загађивање животне средине дужан је да, без одлагања, предузме мере утврђене планом заштите од удеса и санационим планом, односно да предузме неопходне мере ради смањења штета у животној средини или уклањања даљих ризика, опасности или санације штете у животној средини. Ако штета нанета животној средини не може да се санира одговарајућим мерама, лице које је проузроковало штету одговорно је за накнаду у висини вредности уништеног добра.

Превозник коме се повери обављање комуналне делатности градског и приградског путника мора испоштовати одредбе члана 105. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/201, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. Закон и 98/2018-др. закон) које се тичу одговорности за насталу штету животној средини и простору, и дужан је да сноси трошкове процене штете и њеног уклањања.

Превозник коме се повери обављање предметне комуналне делатности превоз путника мора обављати у складу са условима прописаним Законом о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/201, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. Закон и 98/2018-др. закон) као системском закону и посебним законима који се тичу заштите животне средине.

6. МИНИМАЛНЕ ТЕХНИЧКЕ, ФИНАНСИЈСКЕ И ИСКУСТВЕНЕ КВАЛИФИКАЦИЈЕ КОЈЕ УЧЕСНИК У ПОСТУПКУ МОРА ДА ИСПУЊАВА ДА БИ МУ СЕ ОМОГУЋИЛО УЧЕСТВОВАЊЕ У ПОСТУПКУ ИЗБОРА ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА И ПРЕГОВАРАЊА

Учесници у поступку избора приватног партнера могу бити привредна друштва, друга правна лица или предузетници (у даљем тексту: превозник) која су регистрована за обављање делатности превоза путника у приградском саобраћају и испуњавају услове утврђене Законом о превозу путника у друмском саобраћају односно поседују лиценцу надлежног министарства о испуњености услова за обављање домаћег линијског превоза путника, као и минималне услове прописане овим актом и конкурсном документацијом. Такође изабрани превозник мора доказати да поседује искуства у обављању линијског (градског и приградског) превоза путника најмање 10 година пре објављивања јавног позива као и искуства у погледу закључених уговора минимум два уговора о Јавно приватном партнерству са или без елемената коцесије за обављање предметне делатности у складу са одредбама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС", бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) или са раније важећим одредбама Закона о комуналним делатностима;

Изабрани понуђач на територији Општине Параћин мора имати у својини или у закупу пословни простор и то:- шалтер/билетара за издавање свих врста путних исправа и информација корисницима услуга (возних карата, потврда и друге административне документације) са најмање 3 шалтерска места, са намање једном телефонском линијом, укупне површине минимум 20 м² просторно повезан са простором чекаонице за путнике/кориснике услуге који мора бити површине минимум 50 м², опремљен системом за грејање и хлађење, седиштима за путнике (столице/клубе), опремом за информације о поласцима редова вожње и другим битним информацијама које је на основу Законских и подзаконских прописа превозник дужан пружати корисницима услуга (дигитално или ручно истакнуте редове вожње са временима поласка и другим неопходним информацијама).

Изабрани понуђач мора доказати да на територији Општине Параћин поседује просторије у којима се: израђују и чувају основни пословни документи, посебно рачуноводствени документи, документи о људским ресурсима, документи који садрже податке о времену вожње и времену одмора возача, путни налози, путни листови, редови вожње, распоред рада возног особља, вођење евиденције пријема и отпреме аутобуса у дневник пријема и отпреме аутобуса и други документи битни за обављање делатности јавног превоза, у једној или више просторија укупне површине минимум 50 м².

У случају закупа пословног простора шалтер/билетара за издавање свих врста путних исправа и информација корисницима услуга (возних карата, потврда и друге административне документације) са најмање 3 шалтерска места, са намање једном телефонском линијом, уговор о закупу мора бити закључен на период најмање један месец након истека јавног уговора, садржати одредбе о висини закупа, оверен код органа надлежног за оверу и укњижен код надлежне РГЗ као забележба постојања уговора о закупу са назначеним периодом трајања уговора на објекту и парцели.

Изабрани понуђач мора доказати да на територији општине Параћин поседује у власништву или закупу простор за смештај и паркинг возила укупне површине минимум 30 ари са савременом подлогом (асфалтном, бетонском, бехатон коцка...). У случају закупа простора за смештај и паркинг возила, уговор о закупу мора бити закључен на период најмање један месец након истека трајања јавног уговора, садржати одредбе о висини закупа, оверен код органа надлежног за оверу и укњижен код надлежне РГЗ као забележба постојања уговора о закупу са назначеним периодом трајања уговора на објекту и парцели.

Услови у погледу простора за пријем и отпрему аутобуса, пријем и отпрему путника биће утврђени конкурсном документацијом.

У току трајања Јавног уговора изабрани понуђач мора имати у радном односу минималан број запослених и то:

- најмање 30 возача аутобуса „Д“ категорије који поседују Сертификат о стручној компетентности квалификација професионалног возача издат од стране надлежног министарства,
- најмање 2 запослена дипломирана саобраћајна инжењера која поседују Сертификат о професионалној оспособљености лица одговорног за послове управљања превозом путника, издат од стране надлежног министарства,
- најмање једног дипломираног економисту,
- најмање 2 аутомеханичара,
- најмање 10 осталих запослених на пословима: рачуноводства, људских ресурса, издавања путних исправа и информација корисницима услуга, евиденције о времену вожње и времену одмора возача, путних налога и листови, редова вожње, евиденције о пријему и отпреми аутобуса.

У складу са потребом за превозом исказаном у делу „Предлог плана линија јавног градског и приградског превоза путника“ у виду дужине линија, броја обрта у току дана, месеца и године изабрани превозник мора задовољити минималну техничку опремљеност возног парка у броју од четрнаест аутобуса за обављање линијског приградског превоза (типа „село град-приград“) **са бројем уписаних места у саобраћајној дозволи минимум 50 места за аутобус** из разлога периодичног редовног или ванредног прегледа и контроле исправности возила, чишћења аутобуса, шестомесечног и годишњег техничког прегледа, редовног „баждарења“ тахографских уређаја, као и у случају техничке неисправности-квара возила, обезбеди несметано обављање превоза другим аутобусом.

Возила морају бити климатизована са исправним системима за грејање и хлађење.

- Обзиром на предвиђену дужину трајања уговореног периода, возила којима се обавља превоз путника морају да задовоље услове у погледу границе издувне емисије прописане минимално:
- ЕУРО 4 нормом, за прве три године трајања јавног уговора,
- ЕУРО 5 нормом, четврте и пете године трајања јавног уговора,
- ЕУРО 6 нормом, од шесте године до краја трајања јавног уговора.

Максимална старост/годиште возила дата су у оквиру анализе из поглавља 8 овог акта и биће детаљније дефинисане у оквиру јавног позива и конкурсном документацијом.

Из разлога смањених новчаних губитака у „тзв празним вожњама“ до паркинг простора, односно новчаних и временских губитака приликом транспорта возила до простора за одржавање возила, као и са разлога наведеним у образложењу ових захтева и услова, пре свега ради безбедности путника и саобраћаја, изабрани понуђач мора доказати да на територији општине Параћин поседује одговарајући простор у којем врши сервисирање и поправку возила укупне површине минимум 300 m² односно да располаже објектом који садржи затворен простор за одржавање возила са изграђена минимум 2 канала за навоз возила висине аутобуса, минимум једно место за одржавање возила без канала све за навоз возила висине аутобуса, са издвојеним покривеним или непокривеним простором опремљеним уређајима и средствима за прање возила. У случају закупа, уговор о закупу мора бити закључен на период најмање један месец након истека трајања јавног уговора, садржати одредбе о висини закупа, оверен код органа надлежног за оверу и укњижен код надлежне РГЗ као забележба постојања уговора о закупу са назначеним периодом трајања уговора на објекту и парцели.

Такође, превозник, сагласно посебним прописима, мора доказати да је остварио капацитет минималног квалитета у обављању привредне делатности у току свог егзистирања на тржишту пружања услуга у јавном превозу путника у друмском саобраћају тако што: нема изречену меру забране обављања делатности од стране надлежних органа за изрицање таквих мера, нити његови пословни подухвати у ранијем периоду нису били такве природе да су имали за последицу да против њега буде покренут поступак стечаја или ликвидације или принудног поравњања.

Превозник је дужан да докаже да поседује финансијске капацитете за учешће у поступку избора приватног партнера односно да у последње три (3) финансијске године:

- има одговарајући финансијски капацитет на основу кога ће доказати да је имао укупни приход од минимум укупне вредности коју плаћа јавни партнер на име накнаде за све време трајања јавног уговора,
- рачунајући од дана објављивања јавног позива имао одговарајући финансијски капацитет на основу кога ће доказати да није имао пословни губитак,
- није био у блокади (овај податак се проверава на сајсту НБС без подношења захтева за издавање потврде о може се користити у службене сврхе).

Техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава биће детаљније дефинисане у оквиру јавног позива и конкурсном документацијом.

Стручни тим јавног тела као основ и разлог за овако дефинисаним минималним техничким, финансијским и искуственим кавлификацајама које учесник у поступку мора испуњавати, налази пре свега у одредби члана 2 став 1 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 107/2016 и 95/2018) који прописује да:

Комуналне делатности у смислу овог закона су делатности пружања комуналних услуга од значаја за остварење животних потреба физичких и правних лица код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем, као и у одредби чл. 4 став 1 и 2 истог Закона који прописује да:

јединица локалне самоуправе, у складу са овим законом, обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој.

Комуналним објектима, у смислу става 1. овог члана, сматрају се грађевински објекти са уређајима, инсталацијама и опремом, сама постројења, уређаји и инсталације и други објекти који служе за пружање комуналних услуга корисницима, као и уређено грађевинско земљиште и добра у општој употреби која се користе за обављање комуналне делатности.

Сходно наведеном, стручни тим јавног тела сматра да ће кроз овако прописане услове у поступку поверавања обављања ове комуналне делатности и одабир приватног партнера који такве услове може испунити, Општина Параћин на тај начин као јавни партнер, у потпуности испунити своје законом прописане обавезе у погледу стварања услова за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета ове комуналне услуге, односно у свему како то цитиране законске одребе прописују.

7. РОК ТРАЈАЊА ЈАВНОГ УГОВОРА-ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ РОКА

Рок трајања јавног уговора – поверавања обављања делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин је 10 година.

Образложење предложеног рока засновано је на одредбама Закона о јавно–приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС", бр. 88/11, 15/2016 и 104/2016), где треба истаћи да је:

чланом 18. Закона о јавно–приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС", бр. 88/11, 15/2016 и 104/2016,) дефинисано да се рок на који се закључује јавни уговор одређује на начин који не ограничава тржишну утакмицу више него што је то потребно да се обезбеди амортизација улагања приватног партнера и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора, али и да рок из става 1. овог члана не може бити краћи од пет година ни дужи од 50 година, уз могућност да се након истека уговореног периода закључи нови уговор уз избор приватног партнера на начин и у поступку прописаном овим законом.

Чланом 18. Закона о јавно–приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС", бр. 88/11, 15/2016 и 104/2016,) је такође дефинисано да када се јавним уговором додељује концесија, рок се утврђује у складу са овим законом, осим ако рок на који се даје концесија није одређен посебним прописом којим се уређује област из које је предмет концесије.

Имајући у виду минималне техничке, финансијске, и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава које су предвиђене поглављем 6 овог акта, односно улагања приватног партнера по том основу, стручни тим јавног тела сматра да је рок од десет година трајања јавног

уговора оптималан рок којим ће се обезбедити амортизација улагања и повраћај уложеног капитала приватног партнера, нарочито имајући у виду ризик који је повезан са комерцијалним коришћењем предмета уговора односно да се део трошкова обављања превоза, како је предвиђено поглављем 8 овог акта, остварује продајом возних карата корисницима услуга што представља ризик приватног партнера.

С тим у вези, детаљније образложење и оправданост предложеног рока садржани су у анализама поглавља 8 овог акта.

Такође, Уговорна пракса (закључење уговора, реализација уговора, почетак и завршетак уговореног периода) у поверавању обављања делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин, а и пракса других локалних самоуправа, указује да би оптималан рок трајања јавног уговора био управо рок од десет година, с обзиром на реална очекивања о заинтересованости одређених превозника за обављање ове делатности, и позитивна искуства Општине Параћин у погледу закључења Уговора о поверавању обављања превоза путника.

Ризик за спровођење пројекта сnose и општина Параћин и превозник свако у складу са својим преузетим уговорним обавезама.

8. ПОДАЦИ О ПОТРЕБНИМ НОВЧАНИМ И ДРУГИМ СРЕДСТВИМА И ДИНАМИЦИ ЊИХОВОГ УЛАГАЊА НАЧИН ПЛАЋАЊА

У поступку израде Концесионог акта Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно–приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин у свом раду анализирао је потребе за превозом прикупљајући неопходне податке од потенцијалних корисника превоза (основних и средњих школа, државних и органа локалне самоуправе, приватних предузећа, здравствених установа, месних заједница и др.) као и податке од тренутног вршиоца комуналне делатности „Еуро лин“ ДОО Параћин у виду просечног броја превезених путника у одређеном временском периоду. Основни параметар за израду анализе био је број ученика средњих школа, број радно ангажованих лица, како у државним институцијама тако и у установама и органима јединице локалне самоуправе, радно ангажованих лица у приватном сектору и других корисника са територије сеоских месних заједница који гравитирају ка централном градском подручју и њихова радна времена односно времена боравка у основним и средњим школама. Анализом је посматрана и мрежа Државних и општинских путева, односно саобраћајна повезаност сеоских месних заједница са градским подручјем општине Параћин као и мрежа подручних одељења основних школа у односу на матичну школу.

Анализом прикупљених података уочено је да постоји потреба за успостављањем јавног линијског превоза путника, односно стварању континуитета у организовању превоза у посматраном временском периоду (10 година). Анализа је показала да постоји потреба за превозом и то у току целог дана, с тим да број путника није константан. Измењив број путника директно је условљен временом проведеним на раду, боравком ученика у основним и средњим школама односно почетком и крајем радног времена. Статистика је показала да је потреба за превозом највећа у три временска периода дана и то у јутарњем периоду од 6:00-8:00 часова (превоз радно ангажованих лица, ђака средњих школа), затим у подневним часовима 13:00-16:00 часова (повратак ученика из града ка сеоским месним заједницама, повратак радно ангажованих лица, радника и ученика „прве смене“ и почетак рада у тзв „другој смени“) и у вечерњим 20:00 – 22:00 часова (завршетак друге смене наставе у средњим школама и крај радног времена друге смене радно ангажованих лица у приватном сектору). Анализа потенцијалних корисника превоза указала је и да у летњим месецима (Јул и Август) постоји

умањена потреба за превозом у преподневним часовима из разлога летњег распуста ученика основних и средњих школа.

Приликом анализе саме потребе за превозом Стручни тим је анализирао организацију превоза путника у виду оверених редова вожње (постојеће функционисање градског и приградског превоза путника), учесталости превоза на посматраној линији, бројем полазака у току дана, недеље и месеца, са временима поласка односно доласка возила на почетном односно крајњем термину, као и времена доласка возила на аутобуским стајалиштима на у сеоским месним заједницама, и дошао до закључка да постојећа организација задовољава потребе за превозом лица на територији општине Параћин. Стручни тим сматара да би било која измена у виду смањења броја полазака би довела до поремећаја у функционисању превоза лица и неадекватне услуге грађанима, док би повећање броја полазака довело до већих финансијских издатака (ангажовање додатних возила, возача, амортизације и сл.) како за Општину Параћин тако и за превозника.

Сходно наведеном, за потребе финансијске анализе реализације пројекта приградског превоза путника на територији општине Параћин овде је третирана спецификација трошкова потребних возила којима ће се обављати превоз путника, као и вредност потребна за обнову опреме током реализације пројекта.

У наставку текста ће бити приказани капитални трошкови пројекта током трајања пројекта у односу на набавку и обнову комплетног возног парка за обављање делатности и спровођење услуге превоза путника на прихватљивом нивоу (соло аутобуси), где, као што је у овом акту објашњено, за обављање делатности превоза путника на територији Општине Параћин неопходно је обезбедити 14 соло аутобуса за градско-приградски саобраћај.

Иницијална вредност трошкова набавке возила и успостављања возног парка од 14 возила у прве три године трајања уговора за возила стандарда EURO 4 максималне старости/годишта 2013. чија је просечна тржишна вредност према доступним подацима око 20.000,00 евра по једном возилу, износи 280.000,00 евра (по курсу 117,00 динара) односно 32.760.000,00 динара.

Полазећи од анализа датих у поглављу 8.2 и 8.3 овог акта, пре свега од меродавне цене за израчунавање укупних трошкова превоза по једном пређеном километру (216,99 динара) као и износа од 191.814.355,84 динара укупног годишњег трошка одржавања линија (у односу на годишњу пређену километражу од 883.977.86 км годишње), односно износа који ће приватни партнер надокнађивати сходно реченој анализи, у чијој структури је учешће за ову анализу битних трошкова

- Предвиђена добит од 6% на годишњем нивоу,
- Стопа амортизације (за возила старијих од 7 година) 14,20% на годишњем нивоу,

произилази да би приватни партнер у току прве 3 године трајања уговора користећи возила стандарда ЕУР 4

- По основу укупне добити за 3 године остварио износ од око 34.526.584,05 динара (191.814.355,84 динара x 6% годишње односно 18% за три године),
- *По основу амортизације односно будуће продајне амортизоване вредности возила по назначеној стопи амортизације након 3 година, продајом тих возила по амортизованој вредности остварио укупан износ од око 160.720,00 евра (курс 117) или 18.804.240,00 динара (износ трошкова набавке возила од 32.760.000,00 динара умањен за трогодишњу амортизациону стопу од укупно 42,60%).

Тиме би приватни партнер за трогодишњи период употребом возила стандарда ЕУРО 4 за 3 године остварио укупан износ од око 53.330.824,05 динара.

Овај износ од око 53.330.824,05 динара приватни парнер би употребио као капитални расход за набавку возила стандарда ЕУРО 5 којима би 4. и 5. године обављао комуналну делатност. Ова возила би била максималне старости/годишта 2016/2017 а њихова тренутна просечна тржишна вредност према доступним подацима је око 32.000,00 евра по возилу односно око 448.000,00 евра за потребних 14 возила или око 52.416.000,00 динара.

**Остварен износ по основу амортизације/амортизационог остатка у овом периоду треба узети са резервом, јер ће услед протока времена и самим тим веће старости коришћених возила, њихова горе перципирана продајна вредност на тржишту у том тренутку, бити у вероватном ризику остварења мање вредности, што, по оцени стручног тима јавног тела, представља прихватљив ризик приватног партнера.*

Од шесте године па до краја трајања уговора, приватни партнер ће бити у обавези да комуналну делатност обавља возилима стандарда ЕУРО 6 максималне старости/годишта 2021. Према доступним подацима, тренутна тржишна вредност ових возила је око 100.000,00 евра по возилу, односно око 1.400.000,00 евра за потребних 14 возила. или око 163.800.000,00 динара. Овај износ ће представљати капитални расход приватног партнера који ће он финасирати делимично од средства остварених у првих пет година трајања уговора, делимично од својих средстава као и пројекције прилива односно анализе прихода од шесте године па до краја трајања уговора а сходно анализама како је то дато у даљем тексту овог акта.

Ова анализа (а у вези са даљим анализама) јасно показује да је, сагледавши трошак износа по једном пређеном километру од 216,99 дин/1 км.(што представља цену по једном пређеном километру као пројекцију прихода у обављању предметне делатности), сасвим неодрживо да се иницијално од самог почетка трајања уговора врши улагање у возила стандарда ЕУРО 6, јер би та улагања била знатно виша, па би самим тим и трошак односно цена по једном пређеном километру од 216,99 динара морала бити знатно виша (што је искуствено случај у другим локалним самоуправама када је овај поступак у питању), а што у овом тренутку пре свега знатно превазилази буџетске могућности Општине Параћин.

Имајући у виду даље анализе садржане у овом акту (анализа прихода, анализа трошкова, економска исплативост, анализа вредности пројекта) датих у поглављима 8.1, 8.2, 8.3, 8.4 овог акта, **као и тренутне буџетске могућности Општине Параћин**, стручни тим јавног тела сматра да је овај део финасијске анализе у односу на реализацију пројекта **везано за потребна возила**, сасвим оправдан, економски одржив и да ће се тиме грађанима Општине Параћин обезбедити адекватан ниво услуге предметне комуналне делатности онако како то Закон о комуналним делатностима прописује.

У даљој фази анализе, стручни тим јавног тела је сагледавао трошкове пословања који битно утичу на трошкове одржавања и обављања предметне комуналне делатности са циљем утврђивања нивоа трошкова по једном пређеном километру, кроз следеће групе трошкова:

1. **Апсолутно стални трошкови** који не зависе од пређене километраже возног парка, увежање или смањење истог, оствареног рада у превозу или износа оствареног и наплаћеног превоза. Ти трошкови су исти током године и зависе само од инфлаторног фактора. У ове трошкове спадају: амортизација непокретне имовине, одржавање инфраструктуре, физичко и дигитално обезбеђење средстава, објеката и имовине, утошак електричне енергије, комуналних услуга, пореске и друге обавезе везане за пословне објекте, маркетинг, рекламу и репрезентације.
2. **Релативно стални трошкови:** у ове трошкове спадају амортизација и инвестиционо улагање у возила и опрему, регистрација и осигурање. Ови трошкови зависе пре свега од обима оствареног превоза, инфлаторног утицаја где једино долази до њиховог повећања у ситуацијама значајног повећања или смањења превоза.
3. **Релативно променљиви трошкови:** у ове трошкове спадају зараде запослених, кнацеларијски материјал, трошкови платног промета и остали трошкови организације рада.
4. **Апсолутно променљиви трошкови:** ови трошкови су везани искључиво за обим превоза и пословања односно за пређену километражу. У ове трошкове спадају гориво, мазиво, течности, гуме, резервни делови за редовно и ванредно одржавање возног парка, дневнице путарине и остали путни трошкови.

Сходно наведеном, сагледавана је структура и учешћа најважнијих трошкова у нето цени са ПДВ - ом. јавног превоза путника у друмском саобраћају зависно од врсте возила, старости возила и обима равномерно остварене годишње километраже кроз процентуално и динарско учешће ових трошкова

на нивоу трошка по једном пређеном километру, а на основу доступних података цена коштања и вредности ових инпута и приказана је у наредној табели:

	%/1 км	РСД/1 км
Учешће трошкова горива - енергената	22,61%	49,07
Учешће бруто зарада, личних примања и накнаде	34,09%	73,98
Учешће трошкова одржавања	10,80%	23,44
Учешће непроизводних услуга	6,56%	14,24
Учешће амортизације	14,20%	30,81
Учешће трошкова аутогума	1,61%	3,50
Учешће трошкова регистрације и осигурања	1,13%	2,42
Развој, унапређење квалитета услуге, ризици у пословању и добит превозника	6%	13,02
Трошкови комерцијалног пословања и продаје карата	3%	6,51
	100,00%	216,99

8.1 АНАЛИЗА ПРИХОДА ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА ПУТНИКА

Приликом израчунавања прихода превозника Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин користио је податке о ценама превозних карата на који је Општинско веће општине Параћин решењем бр. 38-8/2022-III од 23.06.2022. године издало сагласност, односно важећи ценовник превоза путника у линијском превозу на територији општине Параћин.

Табеларни приказ ценовника појединачних и месечних карата

Редни број	Насељено место	Цена појединачне карте	Цена месечне карте
1	Бошњане	240	8900
2	Стрижа	170	6.200
3	Главица	170	6.200
4	Текија	170	6.200
5	Давидовац	210	7.400
6	Доње Видово	260	9.400
7	Чепуре	210	7.400
8	Лебина	240	8.900
9	Мириловац	240	8.900
10	Шавац	170	6.200
11	Ратаре	210	7.400
12	Горње Видово	260	9400
13	Поповац	260	9700
14	Рашевица	260	9400
15	Крежбинац	265	9700

Редни број	Насељено место	Цена појединачне карте	Цена месечне карте
16	Трешњевица	260	9400
17	Сикирица	260	9400
18	Лешје	265	9700
19	Поточац	260	9400
20	Буљане	270	10060
21	Дреновац	270	10060
22	Бусиловац	270	10060
23	Плана	270	10060
24	Доња Мутница	270	10060
25	Својиново	270	10060
26	Сињи Вир	270	10060
27	Стубица	290	10500
28	Клачевица	290	10500
29	Забрега	290	10500
30	Шалудовац	290	10500
31	Извор	290	10500
32	Голубовац	290	10500
33	Горња Мутница	310	11200

Анализа прихода превозника подељена је у две категорије путника а на основу прикупљених података о реалном броју превезених путника добијених од стране тренутног вршиоца комуналне делатности „Еуро лин“ ДОО Параћин и надлежне службе јавног тела и то:

Прва категорија

- Од корисника превоза - радно ангажованих лица којима послодавци (којима се превоз не плаћа из буџета Општине Параћин) плаћају превоз куповином месечне карте,
- Од корисника превоза - радно ангажованих лица којима се превоз плаћа из буџета Општине Параћин (Општинска управа, установе чији је оснивач Општина Параћин, установе чији је оснивач Република Србија а Законску обавезу плаћања трошкова превоза има Општина Параћин) куповином месечне карте,
- Корисника превоза који који купују појединачне карте за превоз, према тебеларном приказу који следи:

Рб.	Насељено Место	Број месечних карата на месечном нивоу по насељеним местима	Цена месечне карте	Укупан приход од месечних карата на месечном нивоу по насељеним местима	Просечан број појединачних карата на месечном нивоу по насељеним местима	Цена појединачне возне карте	Укупан приход од појединачних карата на месечном нивоу по насељеним местима
1	Бошњане	9	8,900.00	80,100.00	101	240.00	24,240.00
2	Буљане	14	10,060.00	140,840.00	326	270.00	88,020.00
3	Бусиловац	6	10,060.00	60,360.00	220	270.00	59,400.00
4	Главица	19	6,200.00	117,800.00	78	170.00	13,260.00
5	Голубовац	5	10,500.00	52,500.00	46	290.00	13,340.00
6	Горња Мутница	4	11,200.00	44,800.00	196	310.00	60,760.00
7	Горње Видово	10	9,400.00	94,000.00	61	260.00	15,860.00
8	Давидовац	5	7,400.00	37,000.00	64	210.00	13,440.00
9	Доња Мутница	7	10,060.00	70,420.00	206	270.00	55,620.00
10	Доње Видово	28	9,400.00	263,200.00	517	260.00	134,420.00
11	Дреновац	26	10,060.00	261,560.00	170	270.00	45,900.00
12	Забрега	14	10,500.00	147,000.00	226	290.00	65,540.00
13	Извор	5	10,500.00	52,500.00	285	290.00	82,650.00
14	Клачевица	12	10,500.00	126,000.00	153	290.00	44,370.00
15	Крежбинац	12	9,700.00	116,400.00	58	265.00	15,370.00
16	Лебина	18	8,900.00	160,200.00	84	240.00	20,160.00
17	Лешје	13	9,700.00	126,100.00	41	265.00	10,865.00
18	Мириловац	9	8,900.00	80,100.00	99	240.00	23,760.00
19	Плана	28	10,060.00	281,680.00	270	270.00	72,900.00
20	Поповац	16	9,700.00	155,200.00	180	260.00	46,800.00
21	Потоцац	17	9,400.00	159,800.00	520	260.00	135,200.00
22	Ратаре	7	7,400.00	51,800.00	68	210.00	14,280.00
23	Рашевица	14	9,400.00	131,600.00	247	260.00	64,220.00
24	Својиново	5	10,060.00	50,300.00	480	270.00	129,600.00
25	Сикирица	5	9,400.00	47,000.00	81	260.00	21,060.00
26	Сињи Вир	4	10,060.00	40,240.00	38	270.00	10,260.00
27	Стрижа	18	6,200.00	111,600.00	115	170.00	19,550.00
28	Стубица	24	10,500.00	252,000.00	440	290.00	127,600.00
29	Текија	18	6,200.00	111,600.00	13	170.00	2,210.00
30	Трешњевица	7	9,400.00	65,800.00	331	260.00	86,060.00
31	Чепуре	9	7,400.00	66,600.00	152	210.00	31,920.00
32	Шавац	5	6,200.00	31,000.00	48	170.00	8,160.00
33	Шалудовац	4	10,500.00	42,000.00	88	290.00	25,520.00
		397		3,629,100.00	6002		1,582,315.00

Укупан приход на месечном нивоу	Укупан приход на годишњем нивоу
5,211,415.00	62,536,980.00

Месечне карте - буџетски корисници	4,987,062.00
Приход превозника умањен за приход од месечних карата – буџетски корисници	57,549,918.00

Анализа прихода приказана у овој табели показује да би превозник у току месеца могао остварити приход од 5.211.415,00 динара односно укупан годишњи приход од 62.536.980,00 динара.

Износ укупног годишњег прихода треба умањити за износ од 4.987.063 динара по основу прихода од од корисника превоза -радно ангажованих лица којима се превоз плаћа из буџета Општине Параћин (Општинска управа, установе чији је оснивач Општина Параћин, установе чији је оснивач Република Србија а Законску обавезу плаћања трошкова превоза има Општина Параћин) куповином месечне карте, јер је овим актом предвиђено да ти корисници превоза (поред корисника превоза наведених у поглављу 8.3) не плаћају превоз а на име накнаде трошкова превоза по пређеном километру коју ће јавни партнер плаћати приватном партнеру, односно да превозник има уговорену обавезу да без накнаде врши превоз превоз одређених категорија корисника превоза онако како је наведено у поглављу 8.3. Сходно томе, укупан годишњи приход који би превозник остварио од ове категорије корисника превоза (без тзв. „буџетских“ корисника) износи 57.549.918,00 динара.

Друга категорија

Од корисника превоза који су субвенционисани од стране Општине Параћин односно којима Општина Параћин плаћа превоз у складу са Одлуком о услугама у области социјалне заштите ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022)) и то:

- Лица старости 65 година и више за које је у 2024. години на име субвенционисаног превоза по овом основу у буџету Општине Параћин предвиђен износ од 56.000.000,00 динара,
- Ученика средњих школа са пребивалиштем на територији Општине Параћин где, према подацима надлежне службе јавног тела, у 2024. години право на субвенцију остварује 550 ученика у укупном годишњем износу од 56.000.000,00 динара.

Приход од ове категорије корисника превоза на годишњем нивоу би износио 112.000.000,00 динара, с тим што је овим актом предвиђено да ови корисници не плаћају превоз а на име накнаде трошкова превоза по пређеном километру коју ће јавни партнер плаћати приватном партнеру, односно да превозник има уговорену обавезу да без накнаде врши превоз превоз одређених категорија корисника превоза онако како је наведено у поглављу 8.3.

Према томе, укупан годишњи приход превозника укључујући и субвенционисане категорије за које превоз плаћа Општина Параћин (укупан приход од прве и друге категорије) износи укупно 174.536.980,00 динара, односно просечно на месечном нивоу износи 14.544.748,33 динара.

8.2 АНАЛИЗА ТРОШКОВА ОБАВЉАЊА ПРЕВОЗА

Приликом израчунавања трошкова превозника коришћени су следећи подаци : Пословно удружење друмског саобраћаја „Србијатранспорт“ АД Београд је утврдило минималне трошкове превоза за возила која обављају делатност превоза путника у градском и приградском саобраћају, у овом случају за соло возило (тип аутобуса као превозног средства који се користи за градско-приградски превоз путника) и у својој стручној публикацији из јуна месеца 2024. године те податке јавно објавила. Подаци су добијени на основу анализе реалних трошкова кроз преглед најважнијих улазних импута пословања у сектору јавног превоза, третирајући нарочито трошкове: просечене бруто зараде, лична примања и накнаде, цену горива, трошкове комерцијалног пословања

и продаје карата, планирана добит и развој, амортизација, трошкови осигурања возила, путника, возног особља, трошкова регистрације и техничких прегледа, аутогума, спецификацију трошкова одржавања возила, трошкове дневне неге прања и подмазивања, трошкове непроизводних услуга, ризици и остали неевидентирани трошкови, развој, унапређење квалитета услуге, ризици у пословању и добит, као и учешће сваког појединачног овог импута као трошка у цени јавног превоза путника у друмском саобраћају.

Након такве детаљне анализе поткрепљене реалним подацима и ценама, трошкови учешћа возила у саобраћају, разврстани су најпре по старости, а затим према годишњој километражи коју иста остварују.

На основу наведеног разврставања а сагледавши параметре задате у делу „Минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора приватног партнера и преговарања“ у погледу старости возила кроз границу издувне емисије, броја возила и планиране годишње километраже коју возила могу остварити искатаних у делу „Предлог плана линија у приградском превозу путника на територији општине Параћин“, као меродавна цена за израчунавање укупних трошкова превоза, узет је износ од 216,99 динар/километру (соло возило у град-приградском превозу, старости преко седам година, које остварује годишњу километражу од 55.000 километара).

Планирани обим превоза на основу „Предлога плана линија приградског превоза путника на територији општине Параћин“ дат је у поглављу 14 и табели испод овог текста, где је просек дневне километраже 2.455,49 км. укупне годишње километраже од 883.997,86 км. по ком основу просечна месечна километража износи 73.664,82 км.

Просечна километража коју захтеваних четрнаест возила оствари у току године је око 55.000 км. по возилу.

Сходно наведеним подацима, процењена вредност трошкова обављања градског и приградског превоза на месечном нивоу је 15.984.529,29 динара, на основу утврђеног обима превоза на месечном нивоу од 73.664,82 километара и утврђених минималних трошкова превоза по пређеном километру у износу од 216,99 динара.

Процењена вредност трошкова обављања градског и приградског превоза на годишњем нивоу је 191.814.355,84 динара, (табела испод текста) на основу утврђеног обима превоза од 883.997,86 километара и утврђених минималних трошкова превоза по пређеном километру у износу од 216,99 динара.

Мањи број поалзака на линијама од утврђеног довео би до неадекватне услуге корисницима превоза, а самим тим до мањих прихода, јер 95% путника превоз користи у оба смера кретања (од куће до посла, школе, здравствене или административне установе, пијаце и сл.).

Анализирајући са једне стране негативне тендеције за одрживост градског и приградског превоза путника које се састоје од смањене потребе становништва за коришћењем приградског превоза због смањења броја становника, услед повећања морталитета, миграције у земље европске уније, повећање броја моторних возила у приватном власништву као и повећаног коришћења услуга ауто такси превоза које доводе до нерентабилности оснивања јавног предузећа и са друге стране постојање одређених категорија становништва које имају потребу за коришћењем градског и приградског превоза, општина Параћин је дошла до закључка да је потребно поверити обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника спровођењем поступка реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин у складу са одредабама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016).

Приликом анализе економске исплативости јавног градског и приградског превоза путника Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин узео је у обзир одредбе члана 29. Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“ број 88/2011 и 104/2016) којим је јединици локалне самоуправе дата могућност утврђивања категорија корисника комуналне услуге који плаћају субвенционiranу цену комуналне услуге имплементиране кроз Одлуку о правима и услугама у социјалној заштити општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022) која је регулисала да одређене категорије лица и то: стара лица, ученици средњих школа и корисници материјалне помоћи Центра за социјални рад у Параћину, имају право на субвенцију трошкова превоза под одређеним условима, иако у виду и приход превозника од продаје месечних карата „буџетским“ корисницима (у износу од 4.987062,00 динара годишње), те стављајући у однос приход превозника са и без „буџетских“ корисника укупљујући и субвенционисане категорије, дошао је до закључка:

Да се средства за обављање градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин, морају обезбедити из буџета општине Параћин и из цене услуге, у односу 75% према 25%. На овај начин општина Параћин плаћа накнаду трошкова превоза по пређеном километру у износу од 75% трошкова превоза по пређеном километру док би преосталих 25% превозник обезбеђивао из продаје месечних карата радно ангажованим лицима у приватном сектору и појединачних карата путницима (несубвенционисана категорија путника) а што је показала напред наведена анализа прихода.

Овде треба имати у виду да је овим актом повећан број категорија лица која ће остварити право на превоз без накнаде у односу на тренутне категорије одређене Одлуком о правима и услугама у социјалној заштити општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022), јер су тренутно том одлуком одређене три „субвенционисане“ категорије а овим актом су одређене 14 категорија лица који неће плаћати превоз, односно да ће превоз тих категорија бити обухваћен накнадом трошкова превоза по пређеном километру, што ће негативно утицати на приход превозника за око 10% до 20 % (јер превозник сигурно остварује приход од тих категорија путника), па и са тог разлога стручни тим сматра да је проценат од 75% учешћа буџетских средстава у трошковима превоза у виду накнаде трошкова превоза по пређеном километру, примерен и основан.

Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације овог пројекта јавно-приватног партнерства за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања

обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин извршио је процену да општина Параћин има економску оправданост да финансира део од 75% од укупних трошкова обављања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин, (износ од око **11.988.396,96** динара на месечном нивоу односно **143.860.763,61** динара на годишњем нивоу), што би одговарало висини прихода које превозник сада остварује од тзв. „буџетских“ корисника којима Општина Параћин плаћа превоз короз субвенције или куповину месечних карата (како је горе објашњено) и покривању губитка превозника на месечном односно годишњем нивоу, уз уговорену обавезу да без накнаде врши превоз:

- ученика средњих школа,
- све категорије пензионера,
- лица старијих од 65 година,
- корисника материјалне помоћи центра за социјални рад у Параћину,
- лица која су радно ангажована у Директним и индиректним корисницима буџетских средства општине Параћин а који користе превоз у складу са овим актом за долазак и одлазак са посла,
- ратни војни инвалиди,
- цивилни војни инвалиди,
- особе које имају утврђен статус борца (имаоци борачке легитимације)
- припадника војске Србије,
- лица са тежим инвалидитетом или сметњама у развоју (укључујући и децу) која не могу самостално да користе јавни превоз,
- пратиоце лица са тежим инвалидитетом или сметњама у развоју (укључујући и децу) која не могу самостално да користе јавни превоз, искључиво у присуству ових лица,
- деце која похађају припремни школски програм,
- пратиоци деце која похађају припремни школски програм у присуству те деце,
- труднице

Поред ових, Јавним уговором се могу одредити и друге категорије становништва које ће приватни партнер превозити без накнаде односно у оквиру накнаде рошкова превоза коју јавни партнер плаћа приватном партнеру онако како је то одређено овим актом.

Надокнаду губитка превозника током обављања превоза од стране општине Параћин, Стручни тим проналази такође у члану 4. Закона о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“ број 88/2011 и 104/2016) који казује да једница локане самоуправе, у складу са овим законом обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и техничко технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој. Такође чланом 57. Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) одређено је да јединице локалне самоуправе уређују и обезбеђују, у складу са законом, организацију и начин обављања јавног превоза путника који се обавља на територији јединице локалне самоуправе.

- *Како је као меродаван податак за израчунавање трошкова обављања превоза узет износ од 216,99 динара по километру (Пословно удружење друмског саобраћаја „Србијатранспорт“ АД Београд) и из напред порачунатог односа $75\% \div 25\%$ произилази да би општина Параћин плаћала надокнаду трошкова превоза по пређеном километру превознику од 75% односно 162,74 динара по пређеном километру што би на годишњем нивоу износило око **143.860.763,61** динара. Као што је речено, за овај износ накнаде трошкова превоза по пређеном километру превозник би имао уговорену обавезу да без накнаде врши превоз горе наведених категорија.*

Износ од 162,74 динара по километру као јединичне цене по пређеном километру је максималан износ који би надокнађивала општина Параћин, а спровођењем поступка јавне набавке, односно поступка

који предвиђа Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама очекује се да тај износ буде мањи, у зависности од броја заинтересованих превозника који би конкурисали за обављање градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин.

Државана ревизорска институција кроз Извештај о ревизији сврсисходности пословања-Функционисања градског и приградског превоза путника из децембра 2020. године анализирао је начин обављања превоза путника на нивоу локалних самоуправа, кроз примену Закона о комуналним делатностима и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, дошла је до закључка да систем јавног превоза, због својих специфичности, није у могућности да приходом од продаје карата покрије све трошкове организације и функционисања, те је неминовно да се део средстава мора обезбедити путем донација и субвенција. Такође напомињу да субвенције у овој висини нису неубичајне у многим земљама.

8.4 УКУПНА ВРЕДНОСТ ПРОЈЕКТА ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН

На годишњем нивоу вредност обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника путника на територији општине Параћин износи око 191.814.355,84 динара, како је приказано у поглављу 8.2 овог аката, у табели процењене вредности трошкова обављања градског и приградског превоза. Укупна вредност пројекта за десет година колико износи период на који се поверава обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника износила би око 1.918.143.558,40 динара.

Како је овим Актом предвиђено општина Параћин сносиће део трошкова обављања превоза у висини од 75% од укупне вредности пројекта, што на годишњем нивоу износи око 143.860.763,61 динара а за десетогодишњи период колико износи период поверавања, из буџета општине Параћин биће исплаћено око 1.438.607.636,10 динара.

Преостали део трошкова обављања превоза у висини од 25% превозник остварује продајом услуге превоза, односно из цене продатих карата радно ангажваним лицима и другим путницима, што на годишњем нивоу представља износ од око 47.953.529,23 динара док за десетогодишњи уговорени период представља износ од око 479.535.922,30 динара. Овај приход представља ризик приватног партнера односно превозника.

Сходно томе, превознику је омогућено да наплаћује превозне карте за обављени градски и приградски превоз на територији општине Параћин.

Такође, стручни тим јавног тела је имао у виду и податак да Општина Параћин по основу накнаде трошкова превоза доласка на посао и одлазак са посла запосленим лицима којима она има обавезу исплаћивати ове трошкове а и исте не користе јавни превоз, исплаћује месечни износ уплатом на текући рачун запослених, што на годишњем нивоу износи око 73.000.000,00 динара. Стручни тим јавног тела сматра да ће се реализацијом овог пројекта створити услови да се у будућету Општине Параћин по овом основу значајно смање расходи на начин што би се кроз промену нормативе и усклађивање општих аката директних и индиректних корисника буџетских средстава са овим концесионим актом, будући да је тим (а и свим осталим) лицима односно грађанима, јавни превоз обезбеђен у виду услуге комуналне делатности превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији Општине и овде одређене уговорне обавезе приватног партнера да за накнаду трошкова

превоза по пређеном километру коју плаћа јавни партнер врши превоз лица без накнаде како је горе објашњено.

Промена вредности прихода и трошкова обављања градског и приградског превоза путника у периоду трајања јавно приватног партнерства зависиће од промене организације линијског превоза путника (увођење додатних линија у оквиру Плана линија или додатних поласка у оквиру већ утврђених линија, односно брисања поласка у оквиру линије), измене ценовника у складу са одлуком јавног партнера о критеријумима за формирање и усклађивање цена услуга превоза путника на територији Општине Параћин, при чему сагласност надлежног органа јавног партнера за промену цене у смислу њеног смањења неће бити потребна обзиром да је овим актом одређено да приход остварен од продатих карта представља ризик приватног партнера па и смањене цене ове услуге представља његов ризик.

Табеларни приказ укупне вредности пројекта за период поверавања

	Накнада трошкова превоза коју плаћа општина Параћин	Трошак који покрива превозник	Укупно
Проценат трошкова	75%	25%	100%
Месечни трошак превоза	11.988.396,96	3.996.132,33	15.984.529,29
Годишњи трошак превоза	143.860.763,61	47.953.529,23	191.814.355,84
Укупан трошак превоза за десет година	1.438.607.636,10	479.535.292,30	1.918.143.558,40

**У појединим резултатима прорачуна у овом поглављу, могућа су минимална одступања у зависности од начина прорачуна (процентуални прорачун у односу на прорачун дате километраже и износа трошак одржавања) као и утицаја децимала које се у прорачуну користе.*

9. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА ПРЕМА КОРИСНИЦИМА УСЛУГА КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ ЈАВНО ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА И ПИТАЊА ВЕЗАНА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИГОВОРА ОД СТРАНЕ ТИХ КОРИСНИКА, ПИТАЊА УСЛОВА И НАЧИНА ВРШЕЊА НАДЗОРА, ЦЕНЕ И ОПШТЕ УСЛОВЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ДОБАРА И ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ

Права и обавезе приватног партнера према корисницима услуга које су предмет јавно приватног партнерства и питања везана за подношење приговора од стране тих корисника, питања услова и начина вршења надзора, као и општи услови за обављање предметне делатности, дефинисани су одредбама Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018- др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Одлуке о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. лист општине Параћин“, бр. 15/2021). Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016). На основу поменутих прописа и на основу овог акта биће организован градски и приградски превоз путника на територији општине Параћин.

Начин подношења приговора корисника услуга комуналних услуга у овом случају градског и приградског превоза путника одређен је чланом 6. Одлуке о комуналним делатностима („Сл. лист општине Параћин“ број 1/2023) на основу члана 13. Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник

РС“ број 88/2011, 104/2016 и 95/2016) који одређује да Скупштина јединице локалне самоуправе одређује и начин континуираног изјашњавања (најмање једном годишње) корисника комуналне услуге о квалитету пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналне делатности, које се може организовати електронским путем или на други погодан начин.

Чланом 32. Одлуке о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. лист општине Параћин“, бр. 15/2021) одређено је да послове инспекцијског надзора над применом ове Одлуке о аката донетих на основу ове Одлуке врши Одељење за инспекцијске послове преко комуналних инспектора.

Одлуком о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. лист општине Параћин“, бр. 15/2021) одређене су и казне у фиксном износу за превозника ако не обавља комуналну делатност градског и приградског превоза путника на начин који је одредила општина Параћин овом Одлуком.

10. ЦЕНА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА

Чланом 30. Одлуке о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. лист општине Параћин“, бр. 15/2021), дефинисано да средства за обављање јавног градског и приградског превоза путника могу да се обезбеде из цене услуге превоза путника у градском и приградском превозу и из других извора у складу са законом.

Чланом 18. Одлуке о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин („Сл. лист општине Параћин“, бр. 15/2021) дефинисано је да се цене комуналне услуге, образују на основу елемената за образовање цена комуналних услуга прописаних Законом о комуналним делатностима, да Одлуку о промени цена комуналне услуге градског и приградског превоза путника доноси превозник.

Изабрани понуђач је дужан да цену комуналне услуге образује примењујући одредбе члана 27. Одлуке о комуналним делатностима („Сл. лист општине Параћин“, бр. 1/2023) и у складу одредбама Закона о комуналним делатностима.

Потребно је да превозник својим актом - ценовником утврди ценовник возних карата и достави Општинском већу општине Параћин општине на сагласност. Ценовник треба да садржи врсте возних карата у зависности од дужине путовања (од централног дела општине Параћин до сваког одредишта на утврђеном превозном путу) и времена коришћења (за појединачан, месечни, полумесечни превоз или други период превоза сходно ценовнику).

У току уговореног периода превозник може Општинском већу општине Параћин доставити захтев за давање сагласности на Одлуку о промени цена превоза. Уз захтев за давање сагласности, превозник доставља образложење које нарочито садржи разлоге за промену и детаљну структуру предложене цене. Превозник не може примењивати цене превозних карата из ценовника превоза без сагласности Општинском већу општине Параћин. Сагласност за промену цена наниже (снижење цена), разних врста попуста и сл. сагласност Општинског већа неће бити потребна обзиром да ће превозник остваривати приход од вршења услуге као његов ризик, како је то објашњено у поглављу 8 овог акта. У том случају, превозник је дужан обавестити јавног партнера о таквој промени цена.

Као што је овде више пута речено, Скупштина општине Параћин је Одлуком о правима и услугама у социјалној заштити општине Параћин ("Сл. лист општине Параћин" бр. 21/2022) одредила да одређене категорије лица и то: стара лица, ученици средњих школа и корисници материјалне

помоћи Центра за социјални рад у Параћину, имају право на субвенцију трошкова превоза односно превоз без накнаде, а овим актом је та категорија увећана.

11. АНАЛИЗА РИЗИКА И РАСПОДЕЛА РИЗИКА

Ризик у пројекту представља будући догађај који може и не мора да се догоди и има одређену вероватноћу наступања. Уколико се оствари имаће утицај на најмање један од циљева пројекта – рокове, трошкове, приходе, добит, квалитет или предмет пројекта. Када се говори о пословном ризику, он укључује могућност остварења позитивног или негативног резултата.

Квалитативна анализа ризика у обзир узима најзначајније финансијске, еколошке, оперативне, институционалне и друштвено-економске ризике везане за пројекат и његово спровођење. Процењује се вероватноћа остварења тих ризика и тежина негативних последица, а предлажу се мере за ублажавање ризика.

Матрица ризика – вероватноћа и утицаја представља листу вероватноћа појаве ризика на једној и листу утицаја појаве ризика на другој страни.

За квалитетну анализу ризика врши се подела по категоријама:

- технички ризици
- ризици управљања
- организациони ризици
- екстерни ризици

Табела: Категоризација ризика у пројекту

р. бр.	ОПИС РИЗИКА	КАТЕГОРИЈА
1.	Ризици у планирању пројекта	Ризици управљања
2.	Планирање времена и временско прекорачење пројекта	Ризици управљања
3.	Ризици избора приватног партнера	Организациони ризик
4.	Ризици поступка јавне набавке	Организациони ризик
5.	Одредбе уговора непотпуне или неприлагођене потребама пројекта	Организациони ризик
6.	Неисправна документација за припрему понуде	Организациони ризик
7.	Грешке у калкулацијама приликом израде предрачунске вредности	Организациони ризик
8.	Немогућност прибављања потребних сагласности	Екстерни фактор
9.	Неефикасност у решавању услова и сагласности институција	Екстерни фактор
10.	Процена трошкова и буџет пројекта	Ризици управљања
11.	Ризик учинка	Технички ризици
12.	Недостатак стручне радне снаге, према успостављеним критеријумима и потребама	Екстерни ризик
13.	Некомпетентност чланова пројектног тима или особља накључним извршним позицијама (непознавање техничких аспеката пројекта)	Организациони ризик
14.	Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Организациони ризик
15.	Нереални циљеви	Организациони ризик
16.	Продуктивност нижа од норме	Ризици управљања
17.	Незадовољавања очекиваних стандарда приликом извођења радова	Ризици управљања
18.	Проблеми финансирања	Организациони ризик
19.	Испорука опреме и материјала са грешком	Ризици управљања

Расподела ризика у пројекту јавно-приватног партнерства

Главна предност пројекта ЈПП је алокација ризика. Сваки учесник преузима онај ризик којим најбоље управља. Алокација ризика представљења је у табели која следи.

врсте ризика	процена утицаја ризика	вероватноћа појаве ризика	финансијски утицаји ризика	расподела ризика			техника управљања ризиком – умањење ризика
				ЈП	ПП	ЈП и ПП	
ПЕРИОД РАЗВОЈА ПРОЈЕКТА							
Планирање пројекта	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Стручно управљање
Квалитет предлога пројекта	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат
Рокови за завршетак пројектно- техничке документације	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Изабрати стручан тим који се разуме у дати пројекат

Временско прекорачење и кашњења	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Управљање ризиком путем адекватне процене рокова и добро дефинисаног плана
Ризик прибављања потребних сагласности	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Информисати се о критеријумима и временским роковима
Ризици поступка јавне набавке и избора приватног партнера	Минималан	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Х			Стручност при састављању и адекватно руковање са роковима и захтевима
Буџет пројекта и трошкови	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Процена трошкова
ПЕРИОД ПРИПРЕМЕ И РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА							
Кашњење у испоруци возила, опреме и материјала	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Располагање са потребним возилима и опремом	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Недостатак стручне радне снаге	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Покривено уговором и гаранцијама
Слаба комуникација унутар организације и лош распоред активности	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању, организовање састанака
Ризик учинка, прекид радова, временски услови	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		Х		Планирање токова активности и временски период који стоји на располагању је дефинисан уговором

Повреде на раду	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		х		Адекватна опрема, осигурање
Изабрани понуђач	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	х			Постављање искусног руководства у компаније која је изабрана
Одржавање објеката	Минималан	Минималан	Занемарљив		х		Покривено уговором и гаранцијама
Наплата услуге	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	х			Покривено уговором и гаранцијама
Наплата уговорене накнаде	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		х		Покривено уговором и гаранцијама
Ризик тражње	Минималан	Минималан	Занемарљив	х			Адекватна процена потреба
Ризик кретања цена услуге	Минималан	Минималан	Занемарљив	х			Регулисано законом
Ризик промене законске регулативе	Минималан	Минималан	Занемарљив			х	Увек бити у току, пратити
Инфлаторни ризик	Минималан	Минималан	Занемарљив		х		Адекватна процена
Валутни ризик	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен		х		Цена услуге су дефинисане у еврима, али плаћање у динарима
Ризик каматних стопа	Минималан	Минималан	Занемарљив		х		Каматне стопе изражене фиксно кроз аранжман са банком
Порески ризици	Минималан	Минималан	Занемарљив		х		Пореска оптимизација за инвеститоре изражена кроз адекватну корпоративну структуру
Ризик од промене курса	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	Умерен / Ограничен	х			Мањи значај има него да постоји ризик од промене каматних стопа
Виша сила (елементарна непогода или намерно оштећење), објектима и повреде на раду	Минималан	Минималан	Занемарљив		х		Осигурање и покриће штета и одговорности адекватним врстама осигурања доступним на нашем тржишту

Јавни партнер пренеће на приватног партнера све ризике којима приватни партнер може ефикасно да управља.

Правно-институционални оквир у коме се спроводи пројекат, због своје променљивости и непредвидивости, носи ризик измене услова за реализацију уговора у дугорочном периоду. Одговорност за правно-институционалне ризике регулисана је уговором на начин да јавни партнер задржава обавезу управљања са ризиком измене закона, ризиком политичких одлука и ризиком спровођења уговора. У случајевима измене правног и измене институционалног оквира јавни партнер је обавезан да омогући неометано спровођење уговора о ЈПП или да обештети приватног партнера због неиспуњења уговорних обавеза. Уговор нарочито регулише сарадњу и заједничку одговорност оба партнера у случају прибављања потребних дозвола и одобрења, настанка ризика више силе и решавања спорова.

Контрола пројекта ЈПП подразумева да је неопходно пратити напредовање пројекта како би он био реализован у складу са планом. Кључ контроле пројекта јесте мерење актуелног напредовања и поређење са планираним временским распоредом, уколико се примете одступања неопходно је у што краћем року приступити корективним акцијама, уколико су оне у оквиру који прописује јавни уговор, не сме се прекорачити рок.

За успешност контроле од велике важности су извештаји на основу којих се упоређују подаци о текућој реализацији пројекта. Ефикасност и ефективност контроле реализације пројекта у великој мери зависи од организованости и стручности тима који ради на пројекту. Основни циљ праћења и контроле пројекта јесте реализација у што краћем времену, са одговарајућим ресурсима и што мањим трошковима.

Праћење спровођења усвојених одговора на ризике вршило би се на основу усвојеног плана управљања ризицима и усвојених стратегија за реакције на исте. Сврха праћења и контроле времена реализације пројекта јесте да прикаже начин одвијања пројекта да би се могло проверити да ли постоје одступања и уколико она постоје да укаже на потребу брзог реаговања у циљу превазилажења проблема. Она се одвија у тачно одређеним временским интервалима по карактеристичним параметрима. Једна од главних карактеристика пројекта ЈПП је висока организованост, што је свакако неопходно због великог броја учесника. Из истих разлога и контрола је високо организована.

Анализа ризика и квантитативно вредновање је веома тешко и комплексно, због неизвесности везаних за дефинисање проблема, потешкоће које се јављају приликом вредновања чињеница, сложености откривања релевантних вредности, непредвидивости понашања учесника у процесу, и неједнозначности вредновања процеса. Постоје ризици чије квантитативно вредновање није могуће, може се само одредити његов значај и предвидети начин решавања уколико наступи

На основу оваквог оквира, извршено је вредновање ризика у оквиру компаратора јавно-приватног партнерства, па се овом методом, тј. вредновањем ризика у оба случаја, највећи део ризика са великом вредношћу преноси са јавног на приватног партнера, у свим елементима реализације пројекта, од припреме преко израде техничке документације, набавке, финансирања, одржавања и управљања

12. ЕЛЕМЕНТИ ЈАВНОГ УГОВОРА

На основу Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018- др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020, Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“ број 88/2011, 104/2016 и 95/2016), Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) и Одлуком о начину обављања и начину поверавања градског и приградског превоза путника на територији Општине Параћин (Сл. Лист Општине Параћин бр. 15/2021 од 14.07.2021. бр. 22/2024 од 23.10.2024.) и овог Акта предлаже се да: се Јавни уговор закључи се као уговор о јавно-приватном партнерству, конкретно као јавни уговор о поверавању обављања комуналне делатности јавног линијског градског и приградског превоза путника на територији Општине Параћин, а основне одредбе овог Јавног уговора буду:

1. Предмет Јавног Уговора- поверавање обављања комуналне делатности јавног линијског градског и приградског превоза путника на територији Општине Параћин;
2. Дужина трајања Јавног Уговора- 10 година;
3. Обим услуга које треба да обавља приватни партнер-превозник, на којим линијама и са колико полазака-„План линија у приградском превозу путника на територији општине Параћин“;

4. Случајеви и начин промене обима услуга, односно линија и полазака у оквиру линија;

5. Сагласност оба партнера на промену обима услуга;

6. Права и обавезе Јавног партнера- општине Параћин:

- да превознику на месечном нивоу плати накнаду трошкова превоза по пређеном километру у висини од 75% трошкова превоза по пређеном километру у року који је одређен уговором (75% трошкова превоза одговара висини процењене накнаде за превоз ученика средњих школа, пензионера, старих лица, социјаних категорија, лица радно ангажованих у директним и индиректним корисницима буџетских средстава општине Параћин и осталих категорија из поглавља 8.3 овог акта и покривање губитка у укупним процењеним трошковима превоза на годишњем нивоу), чији износ ће бити утврђен множењем јединичне цене по пређеном километру (дате у поглављу 8.3 овог акта) са бројем пређених километра у току месеца који је дат у поглављу 8.2 и 14 овог акта;

- у уговорном периоду не поверава обављање делатности градског и приградског превоза путника другом превознику.

- Да се придржава стабилизационе клаузуле прописане чл. 52 Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016)

7. Права и обавезе приватног партнера-превозника:

- да обавља превоз на линијама наведеним у делу: „План линија у приградском превозу путника на територији општине Параћин“; по регистрованим и овереним редовима вожње, где ће приватни партнер бити у обавези да све поласке у доласку/одласку односно времену поласка са крајњег термина по регистрованим редовима вожње, одржава са аутобуске станице на територији Општине Параћин која поседује лиценцу за пружање станичних услуга.

- да у возилима, овлашћеном представништву или на аутобуској станици продаје карте искључиво према важећем ценовнику.

- Да бесплатно односно у оквиру накнаде трошкова превоза по пређеном километру превози лица одређена поглављем 8.3.овог акта.

- да корисницима који су наведени у предходној тачки изда легитимацију за бесплатно коришћење услуга градског и приградског превоза на одређеним релацијама у складу са правилником/одлуком о поступку и начину остваривања овог права,

- да за сво време трајања уговора обезбеди продајни простор за издавање возних исправа у складу са условима предвиђених поглављем 6 овог акта,

- да непрекидно одржава возни парк у стању које обезбеђује несметано пружање услуге превоза у складу са Законом о превозу у друмском саобраћају и Законом о безбедности саобраћаја на путевима и да у случају техничке неисправности-квара возила обезбеди несметано обављање превоза другим возилом-аутобусом;

- да поштује остваривање прихваћеног обима услуге

- поштује важећи ред вожње, односно тачност јавног превоза, који се оцењује на основу процента возила која стижу/полазе на време у односу на предвиђени ред вожње;

- да обезбеди расположивост опреме, што се утврђује евидентирањем броја елемената опреме који не функционишу или недостају, у односу на број елемената који је неопходан, а према стандардима о опреми коју аутобус у приградском превозу, сагласно прописима о безбедности саобраћаја, мора да поседује;

- да одржава чистоћу возила, а надлежни орган Општинске управе-Одељење за инспекцијски надзор ће приликом контроле направити записник и фотографије (са датумом и временом када су направљене) утврђеног стања, које ће бити саставни део решења о изреченим мерама;

- да на прописаном образцу јавног партнера месечно извештава јавног партнера о реализацији превоза а тај извештај би садржао: планирани и реализовани обим услуге по редовима вожње и плану линија одређен овим актом (број пређених километара укупно за све линије и појединачно за сваку линију), број остварених и неостварених полазака, податке о одступању у погледу придржавања важећег реда вожње, неостварену километражу по линијама и друге податке битне за обрачун накнаде трошкова превоза по пређеном километру, као и да тај извештај доставља уприлогу месечног рачуна. Одељење за инспекцијски надзор је дужно да у року од 10 дана од дана пријема месечног извештаја (дан пријема се сматра дан када је јавни партнер примио извештај) исти овери и достави надлажној служби за поступак плаћања,

- **поступак у случају примедби на месечни извештај приватног партнера од стране Одељења за инспекцијски надзор:** примедбе на месечни извештај у горе поменутом року се достављају превознику на изјашњење. Превозник је дужан да се на примедбе изјасни у року од 5 дана од дана пријема, у супротном сматраће се да су примедбе прихваћене те да ће се исплата накнаде трошкова превоза по пређеном километру вршити у складу са примедбама. Одељење за инспекцијски надзор је дужно да по достављеном изјашњењу, овери месечни извештај (у случају да сматра да је изјашњење основано) или исти упуту општинском већу на коначно одлучивање уколико сматра да наводи по изјашњењу нису основани. Општинско веће у року од 10 дана одлучује о достављеном месечном извештају. Рок за исплату накнаде трошкова превоза по пређеном километру је 45 дана од дана примљеног рачуна и месечног извештаја.

- да у складу са законом, закључи уговор са привредним друштвом регистрованим за делатност осигурања, о обавезном осигурању возила и осигурању путника;

- да примени сва неопходна и расположива средства како би олакшао и омогућио приступ и коришћење услуге јавног превоза особама са инвалидитетом, уз најбоље могуће услове безбедности;

- да гарантује Општини Параћин слободан приступ својим објектима, возилима и документацији у циљу остваривања провере, а у вези са предметом јавно приватног партнерства;

8. Гаранције приватног партнера за озбиљност понуде и добро извршење уговорних обавеза; Јавни партнер ће, сходно Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/2019 и 92/2023; у даљем тексту: ЗЈН), јавним позивом и конкурсном документацијом навести да је привредни субјект дужан да достави средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде и то оригинал банкарску гаранцију у вредности од 4.500.000,00 динара. У случају достављања банкарске гаранције за озбиљност понуде, она мора бити са клаузулама: безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив. Поднета банкарска гаранција не може да садржи додатне услове за исплату, краће рокове од оних које одреди Јавни партнер по овлашћењу, мањи износ од оног који одреди Јавни партнер по овлашћењу или промењену месну надлежност за решавање спорова. Рок важења банкарске гаранције за озбиљност понуде је најмање 30 дана од дана отварања понуде. Јавни партнер ће имати права да активира ово средство обезбеђења у случају да: понуђач одустане од своје понуде у року важења понуде, не достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, неосновано одбије да закључи јавни уговор.

Гаранција за озбиљност понуде мора се без одлагања вратити након завршеног поступка избора приватног партнера. На сва питања везана за гаранцију за озбиљност понуде примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

Средства обезбеђења депонују се на за то прикладном месту код Јавног партнера који је дужан да их чува током времена на које је закључен јавни уговор у складу са овим Законом.

Изабрани понуђач је у обавези да приликом потписивања уговора, а најдуже у року од 10 (десет) дана од дана закључења уговора, Јавном партнеру преда гаранцију банке за испуњење уговорних обавеза, која мора бити са клаузулама: безусловна, неопозива, без права на приговор и платива на први позив, у висини од 1% од целокупне уговорене вредности коју јавни партнер плаћа приватном партнеру на име накнаде трошкова превоза по пређеном километру за време трајања уговора без пореза на додату вредност, са роком важности најмање 30 (тридесет) дана дужим од достваљања нередне гаранције или истека уговореног рока за вршење услуга.

Банкарска гаранција се може издавати на годишњем нивоу с тим да би рок важења банкарске гаранције био 30 (тридесет) дана дужи од године на коју се банкарска гаранција односи.

9. Приватном партнеру дати искључиво право за обављање послова који су одређени предметом Јавног уговора;

10. Висина, начин и рок за плаћања накнаде трошкова превоза по пређеном километру приватном партнеру;

11. **Разлог и начин за усклађивање/промену накнаде;** износ накнаде трошкова превоза по пређеном километру и јединичне цене по пређеном километру може се усклађивати/мењати када промена утицајних параметара доведе до промене цене по пређеном километру за више од 5%. Процентуално учешће утицајних параметара у корекцији цене по пређеном километру износи:

- промена курса евра у односу на динар – 10%,
- Промена бруто зараде на територији Општине Параћин – 40%,
- промена цене горива – 50%,

Вредност ових параметара као основ за усклађивање/промену накнаде утврђује се на следећи начин:

- промену курса евра према званичним подацима са сајта НБС - однос средњег курса евра према почетном стању на дан почетка примене јавног уговора и просечне вредности курса евра у месецу за који се накнада фактурише,
- кретање бруто зараде на територији Општине Параћин према месечним статистичким извештајима Републичког Завода за статистику - према почетном стању на дан почетка примене јавног уговора у односу на вредност у месецу за који се накнада фактурише,
- Цена горива према ценовнику НИС-а. – однос цене горива н дан почетка примене јавног уговора и просечне цене у месецу за који се накнада фактурише. Вредност овог параметра се може утврђивати и на други начин што ће бити дефинисано конкурсном документацијом (у случају престанка рада овог привредног друштва и другим случајевима када од НИС-а није могуће утврдити овај податак).

Као почетно стање вредности параметара за усклађивање/промену прихваћене цене по пређеном километру узима се вредност параметара на дан почетка примене јавног уговора, а вредност параметара на основу које се измена тражи, према вредностима или просечним вредностима у месецу за који се накнада фактурише.

Усклађивање/промену цене по пређеном километру врши се на основу наведених параметара а по методологији која ће бити утврђена конкурсном документацијом и јавним уговором. Конкурсна документација и јавни уговор могу садржати и друге параметре за усклађивање цене по пређеном километру.

Иницијативу за усклађивање/промену накнаде трошкова превоза по пређеном километру односно цене превоза по пређеном километру могу поднети јавни и приватни партнер.

12. Механизам за смањење накнаде приватном партнеру у случају лошијег квалитета комуналне услуге;
13. Оправдани разлози када приватни партнер не сноси одговорност за лошији квалитет услуге (виша сила);
14. Ценовник превозних карата, услови и начин измене; У складу са правилником/одлуком јавног партнера,
15. Правни лекови у случају да уговорене стране не поштују уговорне обавезе;
16. Разлози за раскид уговора.

Ови елементи јавног уговора, као и други елементи који су императивно прописани Законом или овим актом, питања везана за поступак доделе јавног уговора, као и друга питања везана за одабир приватног партнера у складу са законом, биће ближе уређена конкурсном документацијом.

13. ДИНАМИКА И ПЛАН АКТИВНОСТИ ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ГРАДСКОГ И ПРИГРАДСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ

Планирање времена реализације пројекта дефинише као одвијање процеса реализације поступака по појединим фазама и односи се на планирање и разраду времена реализације пројекта. Активности које су неопходне ради спровођења поступка поверавања обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Параћин планирају се следећим редоследом:

У року од 30 дана након издавања позитивног мишљења комисије за ЈПП, извршиће се припрема тендерске документације.

Поступак избора приватног партнера укључујући и време за подношење ЗЗПП, трајаће 90 дана.

Сагласност скупштине локалне самоуправе на јавни уговор – у року од 30 дана.

Период мировања – 15 дана.

Закључивање и објављивање јавног уговора – у року од 15 дана.

Припремни период – највише 30 дана.

Почетак вршења услуге сходно закљученом уговору, планира се најдаље на самом почетку 2027. године, све у зависности од добијања позитивног мишљења комисије за ЈПП.

14. ПРЕДЛОГ ПЛАНА ЛИНИЈА У ГРАДСКОМ И ПРИГРАДСКОМ ПРЕВОЗУ ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАРАЋИН

У поступку израде Концесионог акта Стручни тим јавног тела за спровођење поступка реализације пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије за обављање делатности од општег интереса из своје надлежности, односно поверавања обављања комуналне делатности линијског превоза путника у градско-приградском саобраћају на територији општине Параћин у свом раду анализирао је потребе за превозом прикупљајући неопходне податке од потенцијалних корисника превоза (основних и средњих школа, државних и органа локалне самоуправе, приватних предузећа, здравствених установа, месних заједница и др.) као и податке од тренутног вршиоца комуналне делатности „Еуро лин“ ДОО Параћин у виду просечног броја превезених путника у

одређенеом временском периоду. Основни параметар за израду анализе био је број ученика средњих школа, број радно ангажованих лица како у државним институцијама тако у установама и органима јединице локалне самоуправе, радно ангажованих лица у приватном сектору и других корисника са територије сеоских месних заједница који гравитирају ка централном градском подручју и њихова радна времена односно времена боравка у основним и средњим школама. Анализом посматрана и мрежа Државних и општинских путева, односно саобраћајна повезаност сеоских месних заједница са градским подручјем општине Параћин као и мрежа подручних одељења основних школа у односу на матичну школу.

Анализом прикупљених података уочено је да постоји потреба за успостављањем јавног линијског превоза путника, односно стварању континуитета у организовању превоза у посматраном временском периоду (10 година). Анализа је показала да постоји потреба за превозом и то у току целог дана, с тим да број путника није константан. Измењив број путника директно је условљен временом provedеним на раду, боравком ученика у основним и средњим школама односно почетком и крајем радног времена. Статистика је показала да је највећа потреба за превозом се јавља у три временска периода дана, јутарњем периоду од 6:00-8:00 часова (превоз радно ангажованих лица, ђака средњих школа), затим у подневним часовима 13:00-16:00 часова (повратак ученика из града ка сеоским месним заједницама, повратак радно ангажованих лица, радника и ученика «прве смене» и почетак рада у тзв «другој смени») и у вечерњим 20:00 – 22:00 часова (завршетак друге смене наставе у средњим школама и крај радног времена друге смене радно ангажованих лица у приватном сектору). Анализа потенцијалних корисника превоза указала је и да у летњим месецима (Јул и Август) постоји умањена потреба за превозом у преподневним часовима из разлога летњег распуста ученика основних и средњих школа.

Приликом анализе саме потребе за превозом Стручни тим је анализирао организацију превоза путника у виду оверених редова вожње (постојеће функционисање градског и приградског превоза путника), учесталости превоза на посматраној линији, бројем полазака у току дана, недеље и месеца, са временима поласка односно доласка возила на почетном односно крајњем термину, као и времена доласка возила на аутобуским стајалиштима на у сеоским месним заједницама, и дошао до закључка да постојећа организација задовољава потребе за превозом лица на територији општине Параћин. Стручни тим сматара да био која измена у виду смањења броја полазака би довела до поремећаја у функционисању превоза лица и неадекватне услуге грађанима, док би повећање броја полазака довело до већих финансијских издатака (ангажовање додатних возила, возача, амортизације и сл.) како за Општину Параћин тако и за превозника.

Предлогом линија предвиђено је 11 линија у приградском линијском превозу путника на територији општине Параћин, где ће у даљем тексту, поред предлога линија у приградском линијском превозу путника, бити представљен број полазака, како на дневном нивоу тако и на недељном, месечном са исказаном пређеном километражом.

Назив линије	Дужина обрта	Број полазака радни данима и суботом	Дневна КМ радни данима и суботом	Број полазака недељом	КМ недељом	Месечно	Годишње
Параћин- Главица – Бошњане- Поповац- Стубица	37	7	259	3	111	7234,8	86817.857
Параћин – Бошњане - Поповац – Забрега	32	7	224	3	96	6273.8	75085.714
Параћин – Текија – Лебина	25	6	150	3	75	4236.6	50839.286
Параћин – Шавац- Чепуре – Рашевица – Трешњевца - Сињи Вир	36	7	252	3	108	7078.6	84471.429
Параћин – Чепуре – Рашевица – Поточац – Својново	36	7	252	3	108	7039,3	84471,429
Параћин – Стрижа - Доње Видово	24	7	168	3	72	4692.8	56314.286
Параћин – Ратаре - Крежбинац- Бусиловац – Голубовац	34	7	238	3	102	6648.2	79778.571
Параћин – Ратаре – Горње Видово – Сикирица – Дреновац	35	7	245	3	105	6843,75	82125
Параћин – Мириловац – Плана	31,6	7	221,2	3	94,8	6178.92	74147.143
Параћин –Давидовац - Лешје – Доња Мутница – Клачевца –Грза	59	7	361.6	3	146.4	10063.6	120762.86
Параћин - Бошњане – Поповац – Буљане - Шалудовац - Горња Мутница	38	7	266	3	114	7,430.3	89164.286
УКУПНО	390,8	75	2.634,2	33	1.141,8	73.664.82	883.977.86
Просечна километража по возилу за 16 возила						4.604	55.248
Цена по километру	216,99 динара						
Цена одржававања						15.984.52 9,29 динара	191.814.355,84 динара
Укупно за период од 10 година	1.918.143.558,40 динара						

Такође овим Актом су предвиђени оквирни временски термини у којима се поласци возила морају одвијати, у зависности од путног правца и броја аутобуских стајалишта на којима се врши укрцавање односно искрцавање путника, где ће приватни партнер бити у обавези да све поласке у доласку/одласку односно времену поласка са крајњег терминаса по регистрованим редовима возње, одржава са аутобуске станице на територији Општине Параћин која поседује лиценцу за пружање станичних услуга.

Ради додатне уштеде приликом одвијања превоза Планом линија предвиђено је да су почетни терминаси сеоске месне заједнице које су најудаљеније у односу на градско језго општине Параћин на посматраној линији.

У табели испод су приказана оквирна времена у којима се превоз мора одвијати:

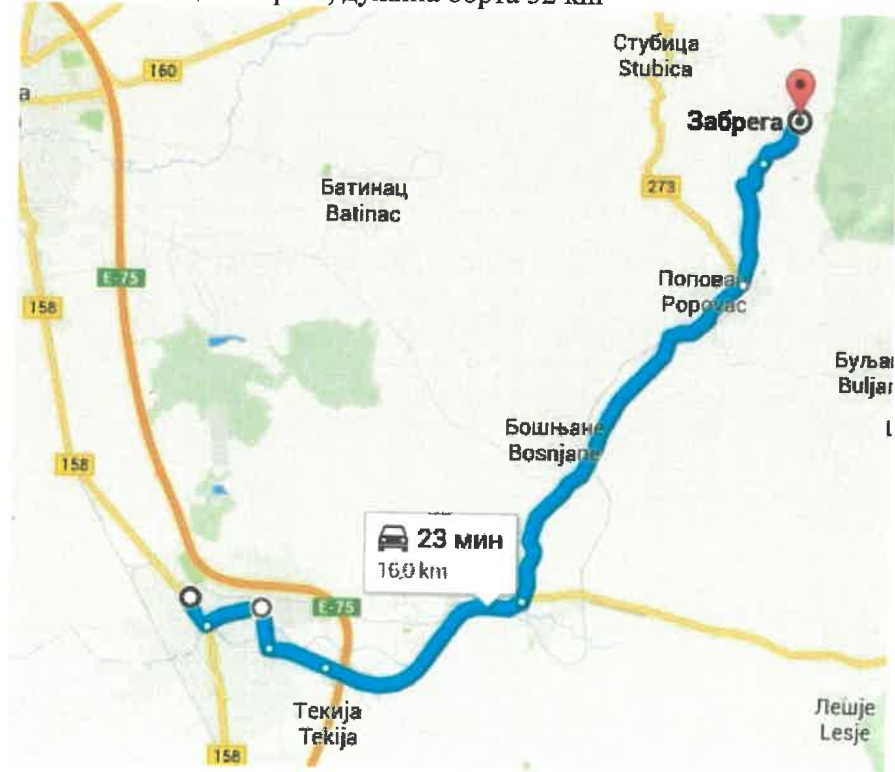
Редни број	Назив линије	Време поласка аутобуса са почетног термнуса (Сеоска месна заједница)	Време поласка аутобуса са крајњег термнуса (Параћин АС)
1	Параћин- Главица – Бошњане- Поповац- Стубица	5:00, 6:50, 11:15, 13:00, 16:15, 17:15, 21:00	6:15, 10:30, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15
2	Параћин – Бошњане - Поповац – Забрега	5:00, 7:00, 11:15, 13:00, 16:15, 17:15, 21:00	6:15, 10:30, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15
3	Параћин – Текија – Лебина	5:15, 7:00, 10:00, 13:15, 15:00, 21:00	6:15, 09:30, 12:30, 14:15, 20:30, 22:15
4	Параћин – Шавац- Чепуре – Рашевица – Трешњевица - Сињи Вир	4:50, 6:55, 09:50, 12:50, 15:05, 17:50, 20:50	6:10, 08:55, 11:25, 14:10, 16:30, 19:55, 22:15
5	Параћин – Чепуре – Рашевица – Поточац – Својново	5:00, 7:00, 09:50, 13:00, 15:15, 17:55, 21:00	6:10, 08:55, 11:25, 14:10, 16:30, 19:55, 22:15
6	Параћин – Стрижа - Доње Видово	5:00, 7:00, 9:30, 13:00, 14:45, 17:30, 21:00	6:15, 9:00, 12:30, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15

7	Параћин – Ратаре - Крежбинац- Бусиловац – Голубовац	5:00, 6:50, 10:00, 13:00, 15:00, 18:10, 21:00	6:00, 9:00, 12:15, 14:15, 16:10, 20:15, 22:15
8	Параћин – Ратаре – Горње Видово – Сикирица – Дреновац	5:10, 7:10, 10:10, 13:10, 15:10, 18:10, 21:10	6:15, 9:20, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15
9	Параћин – Мириловац – Плана	5:00, 7:00, 10:00, 13:00, 15:00, 18:00, 21:00	6:15, 9:20, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15
10	Параћин –Давидовац - Лешје – Доња Мутница – Клачевица –Грза	4:50, 7:00, 9:50, 13:00, 15:50, 17:50, 21:00	6:15, 9:20, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15
11	Параћин - Бошњане – Поповац – Буљане - Шалудовац - Горња Мутница	4:50, 7:00, 10:00, 13:00, 15:50, 18:30, 20:50	6:15, 9:00, 12:15, 14:15, 16:30, 20:15, 22:15

1. Параћин- Главица – Стубица, дужина обрта 37km



2. Параћин – Поповац – Забрега, дужина обрта 32 km



3. Параћин – Текија – Лебина, дужина обрта 25 km



4. Параћин – Шавац- Сињи Вир, дужина обрта 36 km



5. Параћин – Чепуре – Својново, дужина обрта 36 km



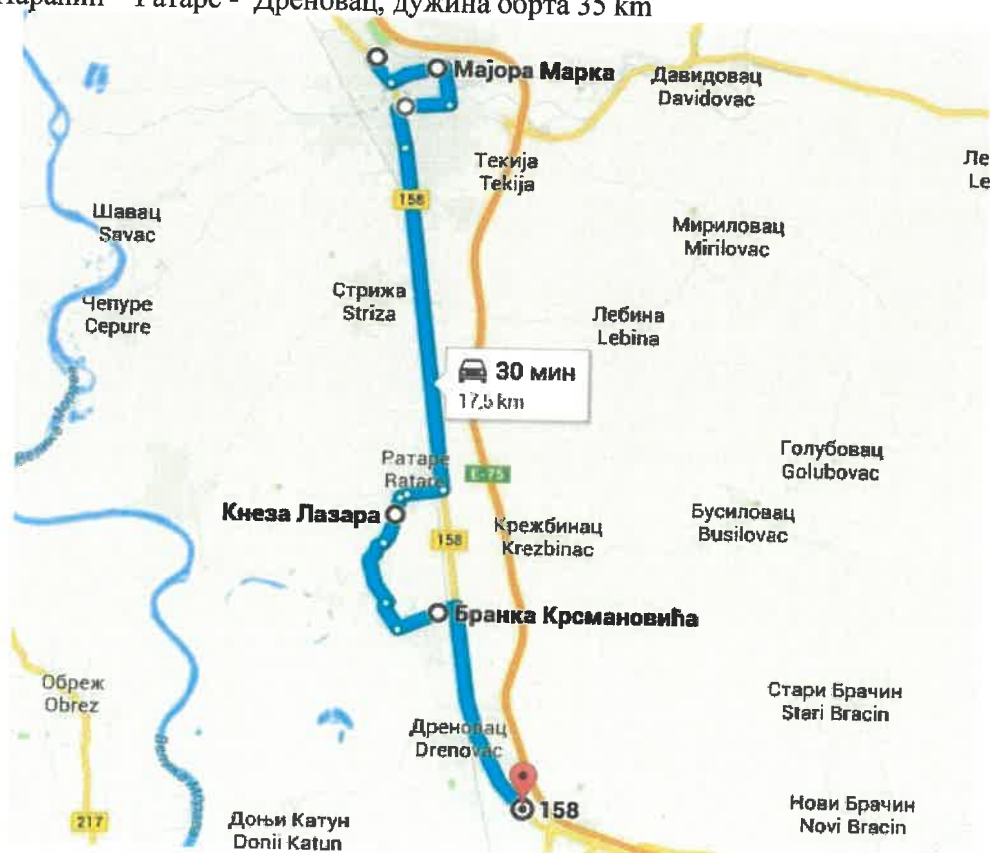
6. Параћин – Стрижа - Доње Видово- дужина обрта 24 km



7. Параћин – Крежбинац- Голубовац-дужина обрта 34 km



8. Параћин – Ратаре - Дреновац, дужина обрта 35 km



9. Параћин – Мириловац – Плана, дужина обрта 31,6 km



10. Параћин – Лешје – Клечевица-Грза, дужина обрта 56 km



11. Параћин- Буљане - Горња Мутница, дужина обрта 38 km



СТРУЧНИ ТИМ ЈАВНОГ ТЕЛА

Дејан Шувалија Председник стручног тима

Тијана Анђелковић Богдановић члан

Јелена Радовановић члан

Иван Костић члан

Ненад Стојковић члан

Илија Војиновић члан